

Содержание

Введение	3-4
1. Выбор отрасли экономики.....	5-7
2. Выбор органа власти, ответственного за отраслевое управление.....	8-10
3. Выявление основных коррупционных рисков в отрасли.....	10-14
4. Выявление основных коррупционных рисков в работе органа власти...	14-17
5. Выявление основных коррупционных рисков в области нормативно-правового регулирования в отрасли.....	14-15
6. Разработка рекомендаций по снижению выявленных коррупционных рисков.....	15-16
7. Оценка положительных эффектов от предложенных рекомендаций....	16-17
Заключение	18
Список использованных источников	19-20

ПИШЕМ-ВКР-САМИ.РФ

Введение

На сегодняшний день коррупция является одной из ключевых проблем в обеспечении высокого уровня национальной экономической безопасности в Российской Федерации, которая требует незамедлительного решения. При этом, стоит понимать, что снижение коррумпированности позволяет обеспечить наиболее целесообразное и эффективное расходование бюджета, а также его финансовую устойчивость. Также это позволяет выстроить доверительные отношения между органами власти и гражданами государства, стабилизировать внутреннюю политическую ситуацию и повысить уровень экономической безопасности страны.

Актуальность проблемы противодействия коррупции обусловлена крайне высокой степенью ее общественной опасности. В результате совершения коррупционных преступлений существенно нарушается соответствующая определенным нормативным актам деятельность государственных и местных органов власти; подрываются авторитет и иные интересы публичной власти; зачастую причиняется значительный материальный ущерб; ущемляются права и законные интересы граждан или организаций, а в целом, интересы всего общества и государства.

Цель данной работы заключается в проведении оценки коррупционных рисков в лесном хозяйстве.

Задачи для достижения поставленной цели:

- 1) анализ показателей социально-экономического и

институционального развития лесного хозяйства как важнейшей отрасли экономики;

- 2) выявление основных коррупционных рисков;
- 3) разработка рекомендаций по антикоррупционной политике;
- 4) оценка положительных эффектов мер, направленных на снижение коррупционных рисков.

Предметом исследования данной работы являются коррупционные процессы.

Объектом исследования выступает лесное хозяйство.

Комплекс взаимодополняемых методов исследования, который помог в достижении поставленной цели и решению ряда задач состоит из: методов теоретического анализа литературы по исследуемой проблеме; методов изучения, обобщения и анализа опыта существующих результатов практики управления; количественные и качественные методы сбора эмпирической информации; метод статистического анализа.

Информационно-эмпирическая база строится на данных таких учреждений и ведомств, как Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) rosleshoz.gov.ru ; Федеральная служба государственной статистики «Росстат» <https://rosstat.gov.ru/> .

В **структуру** данной работы входят введение, основная часть, заключение и библиографический список.

1. Выбор отрасли экономики

Лесное хозяйство — отрасль экономики, в функции которой входит: изучение и учёт лесов, их воспроизводство, охрана от пожаров, вредителей и болезней, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов¹.

Ключевой задачей лесного хозяйства является организация рационального использования и сохранения лесов как важнейшей составляющей биосферы. Результатом деятельности субъектов лесного хозяйства являются древесина и другие лесные продукты. Для других отраслей древесина считается универсальным материалом. Он широко используется в строительстве, а также промышленности и сельском хозяйстве.

На сегодняшний день в Российской Федерации реализуется Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Целями Стратегии являются:

➤ достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств России в части лесов;

¹ Петкау В. В. Лесное хозяйство России: экономический и историко-правовой аспекты // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2017. №4. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/lesnoe-hozyaystvo-rossii-ekonomicheskij-i-istorikopravovoy-aspekty>

➤ повышение долгосрочной конкурентоспособности лесной промышленности и увеличение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие России².

Что же касается программ, то стоит отметить Государственную программу «Развитие лесного хозяйства». Ключевыми задачами данной программы выступают:

➤ обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 % к объему вырубленных и погибших лесов

➤ повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации³.

Проведём анализ некоторых показателей, отражающих социально-экономическое и институциональное развитие данной отрасли.

Рис. 1 Доля лесного хозяйства в ВВП Российской Федерации, %

Источник: Прогноз развития лесного сектора РФ до 2030 года // URL: <https://www.fao.org/3/i3020r/i3020r00.pdf>

Годовой оборот лесного хозяйства составляет 1,3% от общего показателя ВВП Российской Федерации, что составило на конец 2021 года 52,8 млрд. рублей. Расходы федерального бюджета на лесное хозяйство составили 34,7 млрд рублей. В том числе 36,5 млрд рублей оказались в федеральном бюджете, а 16,3 млрд рублей - в региональных. В промышленной продукции доля составляет – 3,7%, в занятости – 1%, а в экспортной валютной выручке страны – 2,4%⁴.

Рис. 2 Объём заготовленной древесины, тыс. куб. м.

Источник: Государственная статистика ЕМИСС // URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/37848>

За одиннадцать лет наблюдается рост данного показателя. Стоит

² Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года // URL: <http://static.government.ru/media/files/cA4eYSe0MObgNpm5hSavTdfxID77KCTL.pdf>

³ Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» // URL: <http://government.ru/rugovclassifier/857/events/>

⁴ Прогноз развития лесного сектора РФ до 2030 года // URL: <https://www.fao.org/3/i3020r/i3020r00.pdf>

отметить довольно большой объём заготовленной древесины, так на 2020 год он составил 216 834,3 тыс. куб. м.

Таб. 1— Лесовосстановление, тыс. г.

	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2021
<i>Всего</i>	821	812	803	840	962	940	1068
Искусственное создание лесных культур	187	171	182	179	177	172	177
Содействие естественному лесовосстановлению	625	633	603	644	766	751	874

Источник: Россия в цифрах. 2020: Крат. стат. сб./Росстат- М., Р76 2020 – 550 с URL: <https://www.ufamol.ru/upload/iblock/293/293d13f6b73deeb98f55f6b05f1d35fe.pdf>

Из данных таблицы видно, что данный показатель имеет тенденцию роста и на 2021 год составил 1 068 тыс. г. Стоит отметить, что большая доля лесовосстановления приходится на содействие естественному лесовосстановлению.

2. Выбор органа власти, ответственного за отраслевое управление

Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Минприроды России — федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

К основным функциям данного агентства можно отнести:

- нормативно-правовое регулирование в области обеспечения рационального, непрерывного и неистощительного лесопользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты), выполнения мер по лесному семеноводству, гидромелиоративных работ и иных работ по ведению лесного хозяйства, рационального использования земель лесного фонда, сохранения и усиления средообразующих, защитных, водоохраных, рекреационных и иных полезных природных свойств лесов;
- нормативно-правовое обеспечение проведения лесоустройства;
- оказание государственных услуг, связанных с предоставлением информации о состоянии участков лесного фонда, организацией выбора участков лесного фонда для разрешенных видов использования лесов;
- осуществление государственной лесной охраны и мониторинга лесов;
- ведение Государственного лесного реестра Российской Федерации;
- рассмотрение ходатайств о переводе лесных земель в нелесные и переводе земель лесного фонда в земли иных категорий.
- управление национальными парками России⁵.

Рассмотрим индикаторы государственной программы, которые устанавливает Федеральное агентство лесного хозяйства до 2023 года.

Таб. 2— Показатели государственной программы «Развитие лесного хозяйства»

Показатели (индикаторы) государственной программы		2021 год	2022 год	2023 год
«Лесистость территорий Российской Федерации, %»	действ. ред.	46,5	46,5	46,5
	планир. измен.	46,4	46,4	46,4
«Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных государственным лесопатологическим мониторингом наземными способами, тыс. га»	действ. ред.	97 322,9	97 322,9	97 322,9
	планир. измен.	102 800,0	106 700,0	109 000,0
«Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, %»	действ. ред.	0,99	0,98	0,97
	планир. измен.	1,059	1,037	1,016
«Количество (объем) семян лесных растений, хранящихся в федеральном фонде семян лесных растений, кг»	действ. ред.	13 122	13 122	13 122
	планир. измен.	14 558	16 224	19 824
«Доля инновационных научных исследований и разработок	действ. ред.	23	24	24

3. Выявление основных коррупционных рисков в отрасли

Лесной сектор при существующей системе экономических отношений предрасположен к коррупционной деятельности в силу следующих факторов:

- доступ к использованию лесов, основанный на распределении ресурсов между желающими получить права на их заготовку;
- многоцелевое использование лесов, при котором возможна оплата за использование одних ресурсов при потреблении других;
- доступ к использованию бюджетных средств на проведение лесохозяйственных мероприятий на лесных землях, не переданных в аренду, через отбор хозяйствующих субъектов;
- соединение в органах управления лесами в субъектах РФ распорядительных и контрольных функций⁶.

Из всех названных выше факторов наиболее коррупционным является доступ к использованию лесов для заготовки древесины, так как Лесной кодекс и обеспечивающие его реализацию нормативные акты создали сложные бюрократические процедуры для получения прав на ведение лесозаготовок, не имеющие аналогов в зарубежной практике управления государственными лесами.

В существующей системе доступа к использованию лесов административные решения сопровождаются коррупционными рисками, обусловленными положениями Лесного кодекса и подзаконных актов, которые при определенных обстоятельствах превращают коррупционные факторы в злоупотребление властью с целью получения выгоды лицами, принимающими административные решения.

Коррупционные риски созданы:

⁶ Карпина Н. Г. Противодействие коррупции в лесной отрасли // Вестник МГУЛ – Лесной вестник. 2018. №5 (97). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-korrupsii-v-lesnoy-otrasli>

- наличием предпочтений в процедурах аукционного отбора лесопользователей.
- безаукционным доступом к использованию лесов при реализации приоритетных инвестиционных проектов.
- неопределенностью в определениях «предмета аукциона» и «прав на заключение договоров», являющихся главными элементами аукционных процедур доступа к использованию лесов.

Рассмотрим некоторые статистические данные о коррупционных процессах в данной отрасли.

Рис. 3 Структура экологической преступности в Российской Федерации, %

Источник: Федеральное агентство лесного хозяйства // URL: https://rosleshoz.gov.ru/nocorrupt/methodical_materials

Из данной диаграммы видно, что большая доля преступлений экологической направленности приходится именно на незаконную вырубку лесных насаждений— 68%. Также стоит отметить существенную долю

улицитожения ила по ружления лесных насаждений — 5%.

Рис. 4 динамика числа возоуждённых и рассмотренных дел об административных правонарушениях в сфере лесопользования в СФО, тыс.

Источник: Федеральная служба государственной статистики Росстат // URL: <https://rosstat.gov.ru/>

Проведенный в ходе исследования анализ практики привлечения нарушителей лесного законодательства к административной ответственности в СФО за период с 2010 по 2021 год также свидетельствует о негативных тенденциях в рассматриваемой сфере.

Таким образом, в сфере привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях лесного законодательства, также отчетливо прослеживается тенденция к увеличению числа выявленных правонарушений рассматриваемого вида, характерная для России в целом, и особенно для «лесного» Сибирского федерального округа.

4. Выявление основных коррупционных рисков в работе органа власти

Построим матрицу оценки коррупционного риска данного органа власти.

Таб. 2— Матрица оценки коррупционного риска

Функция структурного подразделения	Источник возникновения коррупционного риска	Форма проявления коррупции	Мероприятия по устранению коррупционного риска	Положительные эффекты от реализации мероприятий
Выявление и прогнозирование развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса, оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, информационное обеспечение управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	Использование законодательных возможностей	Взяточничество/ вымогательство	Осуществление контроля федеральными органами государственной власти (копии отчетов государственной инвентаризации лесов направляются в федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, и органы местного самоуправления)	Сокращение нелегальной вырубki леса, а также содействие повышению уровня лесовосстановления
Осуществление контроля за исполнением государственных контрактов (договоров)	Риск, связанный с осуществлением функций по закупке товаров, работ и услуг	Незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов/	Обеспечение публичности и открытости при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.	Снижение затрат при осуществлении госзакупок, а также снижение риска присвоения части денежных средств

		незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях	Предъявление дополнительных требований к государственным гражданским служащим Рослесхоза, состоящим в комиссиях по обеспечению закупок	государственными органами и иными компаниями
Распределение служебного жилья, отнесенного к специализированному жилищному фонду Рослесхоза	Риск, связанный с предоставлением служебного жилья необоснованно либо третьим лицам	Незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов/ взяточничество	Решение о предоставлении служебного жилья принимается комиссионно и при наличии полного комплекта документов	Снижение риска присвоения части денежных средств государственными органами и иными компаниями

Источник: создано автором на основе данных официального сайта Федерального агентства лесного хозяйства // URL: <https://rosleshoz.gov.ru/nocorrupt/expertise>

5. Выявление основных коррупционных рисков в области нормативно-правового регулирования в отрасли

Основными составляющими понятия лесного законодательства в Российской Федерации являются:

- Конституция РФ от 12.12.1993 г.;
- Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ;
- Приказы Министерства природных ресурсов России и Минсельхоза России в области лесных отношений;
- Постановления Правительства РФ в области лесных отношений.

**Законодательная база лесных отношений
в России**

Конституция Российской Федерации

Рис. 5 Схема законодательной базы лесных отношений в России

Источник: создано автором на основе данных официального сайта Федерального агентства лесного хозяйства // URL: <https://rosleshoz.gov.ru/nocorrupt/expertise>

К основным коррупционным рискам в области нормативно-правового регулирования можно отнести:

1. Недостатки природоохранного законодательства, позволяющие лицам, занимающимся незаконной рубкой лесных насаждений, получать разрешения на их разработку. Огромная масса часто противоречивых федеральных и местных законов позволяет виновным приобретать новые участки лесных насаждений, производить рубку их под предлогом санитарных, противопожарных и иных процедур. Для обеспечения всей этой деятельности преступникам требуется вовлечение административных ресурсов.

2. Несовершенство правоохранительной системы, сращивание ее с организованной преступностью, когда участниками организованных групп являются коррумпированные сотрудники правоохранительных органов, государственные и муниципальные служащие, деятельность которых прямо связана с контролем разработки лесных ресурсов, расследованием и раскрытием «лесных» преступлений и контрабанды стратегических ресурсов за рубеж. Особенно это характерно для территорий, удаленных от административных центров, где местная управленческая элита не сменяется много лет и имеет возможности для распределения сфер влияния и систем взаимодействия. Это приводит к монополизации рынка добычи древесины предпринимателями, тесно связанными с государственными структурами, с одной стороны, и преступными – с другой.

3. Широкие полномочия государственных органов в сферах, связанных с разработкой лесных ресурсов. Как правило, в руках чиновников сосредоточены обширные ресурсы, управление которыми они осуществляют субъективно, например, выдача разрешений, организация контроля за соблюдением условий рубки, привлечение к административной или даже к

уголовной ответственности и т.д. Как правило, основания этих решений проверить и оценить трудно. Кроме того, сами проверки осуществляются другими местными органами, объективность их решений также остается под вопросом.

6. Разработка рекомендаций по снижению выявленных коррупционных рисков

Указанные обстоятельства создают благоприятные условия для использования при незаконной рубке лесных насаждений государственно-властных полномочий, организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, которыми обладают чиновники для разработки участков лесных насаждений, сокрытия превышения лимитов рубки, организации беспрепятственной транспортировки древесины, ее контрабанды за рубеж, легализации денежных средств, в том числе и при налогообложении, противодействия расследованию и раскрытию преступлений.

Проявлением коррупции в лесопользовании является взяточничество, которое обуславливает обоюдную заинтересованность в долгосрочных отношениях в силу прибыли, извлекаемой взаимодействующими сторонами. Взяточничество соединено со злоупотреблением или превышением должностными полномочиями, подлогом официальных документов.

К основным мерам по борьбе с коррупцией в лесном хозяйстве можно отнести:

- реструктуризация таможенного регулирования: улучшение контроля за декларированием древесины и изделий из неё, в том числе отмена неполного декларирования;
- возможность отказа в экспорте продукции, если данные таможенной декларации не соответствуют данным ЛесЕГАИС;
- введение отдельного учёта лесоматериалов по

идентификационному признаку «степень влажности»;

- ограничение экспорта на необработанные и грубо обработанные лесоматериалы хвойных и ценных лиственных пород;
- запрет на присутствие лесозаготовительной техники в лесу без разрешения на рубку;
- реформирование института охраны и надзора.

7. Оценка положительных эффектов от предложенных рекомендаций

Цель антикоррупционной политики – разработка и осуществление разносторонних и последовательных мер по предупреждению, выявлению и устранению (минимизации) причин и условий, порождающих коррупцию, формированию антикоррупционного сознания, характеризующегося нетерпимостью работников лесного хозяйства, контрагентов, членов органов управления и контроля к коррупционным проявлениям.

Таким образом, лесное законодательство в России требует принятия срочных мер по устранению коррупциогенных факторов и приведению его норм к единообразию. Необходимо совершенствовать механизм антикоррупционной экспертизы и развивать антикоррупционное законодательство. В рамках международного европейского сотрудничества с учетом приоритетных направлений и рекомендаций ФЛЕГ нужно совершенствовать управление в лесном секторе

К положительным эффектам от предложенных рекомендаций можно отнести:

- сокращение нелегальной вырубке лесного массива;
- препятствие осуществлению коррупционных деяний в сфере лесного хозяйства;
- решение «пробелов» в нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность лесного хозяйства;

➤ предотвращение вырубки большого числа хвойных деревьев и других ценных лиственных деревьев.

Заключение

На сегодняшний день коррупция является одной из ключевых проблем в обеспечении высокого уровня национальной экономической безопасности в Российской Федерации, которая требует незамедлительного решения. При этом стоит понимать, что снижение коррумпированности позволяет обеспечить наиболее целесообразное и эффективное расходование бюджета, а также его финансовую устойчивость. Также это позволяет выстроить доверительные отношения между органами власти и гражданами государства, стабилизировать внутреннюю политическую ситуацию и повысить уровень экономической безопасности страны.

Лесное хозяйство — отрасль экономики, в функции которой входит: изучение и учёт лесов, их воспроизводство, охрана от пожаров, вредителей и болезней, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов.

Ключевой задачей лесного хозяйства является организация рационального использования и сохранения лесов как важнейшей составляющей биосферы. Результатом деятельности субъектов лесного хозяйства являются древесина и другие лесные продукты. Для других отраслей древесина считается универсальным материалом. Он широко

используется в строительстве, а также промышленности и сельском хозяйстве.

Коррупционные риски созданы:

- наличием преференций в процедурах аукционного отбора лесопользователей.
- безаукционным доступом к использованию лесов при реализации приоритетных инвестиционных проектов.
- неопределенностью в определениях «предмета аукциона» и «прав на заключение договоров», являющихся главными элементами аукционных процедур доступа к использованию лесов.

Список использованных источников

Законодательные акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.03.2022) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
2. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года // URL: <http://static.government.ru/media/files/cA4eYSe0MObgNpm5hSavTdlxID77KCTL.pdf>

Учебники

3. Антикоррупционная политика : учебник для вузов / Г. А. Сатаров [и др.] ; под редакцией Г. А. Сатарова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 396 с. // URL: <https://urait.ru/bcode/446183>

Научные статьи

4. Карпина Н. Г. Противодействие коррупции в лесной отрасли // Вестник МГУЛ – Лесной вестник. 2018. №5 (97). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-korruptsii-v-lesnoy-otrasli>
5. Петкау В. В. Лесное хозяйство России: экономический и

историкоправовой аспекты // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2017. №4. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/lesnoe-hozyaystvo-rossii-ekonomicheskii-i-istorikopravovoy-aspekty>

Интернет ресурсы

6. Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства // URL: <https://rosleshoz.gov.ru/nocorrupt/expertise>

7. Официальный сайт Правительства России // URL: <http://government.ru/rugovclassifier/480/events/>

Статистические источники

8. Официальный сайт МВД РФ // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/deyatelnost/statistics>

9. Прогноз развития лесного сектора РФ до 2030 года // URL: <https://www.fao.org/3/i3020r/i3020r00.pdf>

10. Федеральная служба государственной статистики «Росстат» // URL: <https://rosstat.gov.ru>

ПИЩЕМ-ВКР-САМИ.РФ