

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Общая характеристика пенсионной системы РФ

1.1. Социальные и экономические функции пенсионной системы

1.2. Структура пенсионной системы

1.3. Сравнительная характеристика зарубежного опыта функционирования пенсионной системы

2. Характеристика пенсионной системы: проблемы и перспективы

2.1 Характеристика элементов пенсионной системы

2.2. Условия, факторы и проблемы формирования пенсионной системы

2.3. Перспективы развития пенсионной системы

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность и значимость темы исследования.

На сегодняшний день проблемы социальной защиты имеют весьма актуальное значение. Поэтому не только формирование, но и совершенствование правового механизма реализации социальных прав граждан необходимы. Однако при создании организационных, правовых средств и решений социальной защиты граждан имеется множество проблем, решить которые наша страна не может.

Уровень пенсионного обеспечения является показателем социального и экономического положения населения. В условиях перехода к рыночным отношениям проблема пенсионного обеспечения становится наиболее острой. Снижение эффективности хозяйствования и спад производства, низкий уровень заработной платы, высокая инфляция в начале экономических реформ привели к резкому уменьшению реального веса пенсий, возникло несоответствие размера пенсий по возрасту ее трудовому вкладу в течение периода трудоспособности. Кризис платежей и сложное финансовое состояние предприятий обусловили несвоевременное и неадекватное выплату взносов на пенсионное обеспечение, а также рост задолженности по выплате пенсий населению.

В связи с этим требуют дальнейшего углубления и дополнения теоретические и методические положения, связанные с реформированием пенсионного обеспечения и совершенствованием системы управления пенсионной системой.

Степень разработанности темы. Эти проблемы нашли свое отражение в трудах таких ученых, Александрова Г. М., Долгих-Нургалева А. Р., Жигитова Т.В., Ермаков Д.Н., Маматказин И.Р., Морунова Г. В., Петрушка О. В. как и других специалистов. Российскими учеными, законодателями и практиками разрабатываются меры, направленные на создание новой системы пенсионного обеспечения, на смягчение

негативных последствий снижения уровня жизни пенсионеров, компенсацию потерь наименее обеспеченных слоев населения. Значительный вклад в исследование этих проблем внесли Борсук Д. А., Попов А.А., Соловьев А. К., Томин В.А., Урусова А. Б., Храмченко А. А.. Особый интерес представляют работы, в которых анализируются перспективы развития пенсионной системы и возможности введения в РФ альтернативных форм пенсионного обеспечения.

Вместе с тем в теории и практике управления пенсионным обеспечением остаются недостаточно полно изученными вопросы самого процесса и направлений реформирования пенсионной системы, методы анализа и характеристики её элементов деятельности, процессы распределения ресурсов Пенсионного фонда в региональном разрезе, процессы эффективного формирования, распределения и использования средств пенсионной системы и другие проблемы.

Важность и необходимость углубления теоретических и методических основ управления процессами реформирования старой и последовательного формирования новой системы пенсионного обеспечения, а также управления процессами функционирования пенсионной системы, а также проведение характеристики её элементов обусловили выбор темы, направления, цель и задачи исследования, сформировали структуру работы.

Таким образом, актуальность темы определяет цель ВКР и задачи исследования.

Цель исследования. Целью исследования являлась характеристика элементов пенсионной системы Российской Федерации и определение перспектив их развития.

Для достижения цели исследования были поставлены следующие **задачи:**

- определить социальные и экономические функции пенсионной системы;

- рассмотреть структуру пенсионной системы;
- провести сравнительную характеристику зарубежного опыта функционирования пенсионной системы;
- дать характеристику элементов пенсионной системы ;
- проанализировать условия, факторы и проблемы формирования пенсионной системы;
- определить перспективы развития пенсионной системы.

Объектом исследования являются социально-экономические отношения, возникающие в процессе осуществления пенсионного обеспечения по российскому законодательству.

Предметом исследования является система пенсионного обеспечения по российскому законодательству.

Правовую основу исследования составили Конституция РФ, «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О накопительной пенсии», «О страховых пенсиях», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также другие законодательные и другие нормативные акты, акты судебной и правоприменительной практики.

Методы исследования. Теоретико-методологической основой исследования в соответствии с поставленной целью и сформулированными задачами стали такие общенаучные методы как: сравнительно-правовой, историко-правовой, системно-структурный методы, а также метод анализа действующего законодательства и тому подобное. Для реализации поставленных в работе задач были использованы следующие общенаучные методы: индукции, дедукции, обобщения и сравнения, систематизации, методы статистического анализа и графического представления

результатов исследования, методы экономико-математического моделирования.

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что в работе комплексно, с учетом новейших достижений науки освещены основные проблемы современной пенсионной системы РФ.

Практическое значение полученных результатов заключается в том, что выводы и предложения, сформулированные в работе, могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности для дальнейшей разработки теоретических решений проблем юридического регулирования пенсионного обеспечения по российскому законодательству.

Структура исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

ПИШЕМ-ВКР-САМИ.РФ

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

1.1. Социальные и экономические функции пенсионной системы

В условиях реформирования системы пенсионного обеспечения

финансирование этой системы является одним из самых острых вопросов современной социальной политики. В последнее время понятие «пенсионное обеспечение» стало предметом не только научных дискуссий, а даже политических спекуляций, понимания его многими людьми как обязательной государственной социальной выплаты, что в конечном счете породило иждивенческое отношение к пенсии, разрушив тем самым стимулирующий характер ее зарабатывания в течение трудового периода жизни человека.

Если брать более широкое понятие пенсии, то это систематичные выводы в денежном эквиваленте, которые являются основным видом обеспечения пенсионеров (люди, достигшие пенсионного возраста)¹.

Пенсионная система в Российской Федерации реформируется последние два десятка лет. Дефицит бюджета Пенсионного фонда России, низкий уровень пенсий заставляет органы власти и управления искать новые пути решения сложившихся проблем с пенсионным обеспечением.

Современная пенсионная система в Российской Федерации представляет собой совокупность создаваемых государством правовых, экономических, организационных институтов и норм, предусматривающих предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии².

Согласно ч.2 ст. 7 Конституции Российской Федерации в России устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Пенсии - это гарантированная ежемесячная выплата для материального обеспечения граждан в старости, в случае наступления инвалидности, потери кормильца или в связи с достижением установленного стажа работы в определенных сферах трудовой

¹ Экономический словарь / Под ред. П. И. Багрия, С. И. Дорогунцова. М., 2016.

² Дядя, С. А. Проблемы пенсионного обеспечения граждан в Российской Федерации / С. А. Дядя, А. Н. Празднов // Экспериментальные и теоретические исследования в современной науке : Сборник статей по материалам LXXVIII международной научно-практической конференции, Новосибирск, 27 июня 2022 года. – Новосибирск: Общество с ограниченной ответственностью "Сибирская академическая книга", 2022. – С. 8-15. – EDN UAFXEZ.

деятельности.

Структура пенсионной системы Российской Федерации состоит из:

- Государственное пенсионное обеспечение, основанное на финансировании пенсий за счет средств федерального бюджета. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается государственным служащим (в том числе военнослужащим, сотрудникам силовых ведомств, а также членам их семей), участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя», гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей, космонавтам и членам их семей, работникам летно-испытательного состава, а также социально незащищенным гражданам, которые в силу обстоятельств не приобрели права на страховую пенсию, нетрудоспособным гражданам³.

- Обязательное пенсионное страхование, включающее в себя страховую пенсию и финансируемое за счет страховых взносов работодателя. Право на страховую пенсию имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании», нетрудоспособные члены семей застрахованных лиц, в случае потери кормильца. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами России, если иное не предусмотрено международным договором.

- Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение – негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования.⁴

³ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: Электронный ресурс/
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/

⁴ Федеральный закон 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: Электронный ресурс/ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18626/

По страховой пенсионной системе органами, осуществляющими пенсионное обеспечение являются органы Пенсионного фонда Российской Федерации. К ним относятся: правления и дирекция ПФР, расположенные в Москве; отделения ПФР, расположенные в субъекте РФ; территориальные управления ПФ в городах и районах и пенсионные отделы в небольших населенных пунктах.

Бюджет пенсионной системы осуществляется пенсионным обеспечением комбинировано, то есть часть бюджетных пенсий через свои органы назначается и выплачивается в Пенсионный фонд, а другая часть бюджетных пенсий назначает и выплачивает пенсионные управления (отделы, службы) Министерства обороны, МВД, МЧС, Росгвардия, ФСИН и другие ведомства.

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации. В последние годы увеличилось количество граждан из других стран, прибывших в Россию. В связи с этим, иностранцы, работающие на территории Российской Федерации, стали полноправными участниками программы обязательного пенсионного страхования в соответствии с Федеральным законом от 15.12. 2001 г. №167-ФЗ «Об

обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Гражданам, имеющим одновременно право на различные виды пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору. Однако законом установлено исключение для определенной группы лиц. Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется:

- гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и страховая пенсия по старости;

- участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и страховая пенсия по старости;

- родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий). Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и страховая пенсия по старости (инвалидности), или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия, или пенсия по случаю потери кормильца и пенсия за выслугу лет (по инвалидности);

- вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по

призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и страховая пенсия по старости (инвалидности), или пенсия по случаю потери кормильца и социальная пенсия, или пенсия по случаю потери кормильца и пенсия за выслугу лет (по инвалидности);

- гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и страховая пенсия по старости;

- членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и любая другая пенсия, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца).

В процессе своей деятельности пенсионная система Российской Федерации подверглась целому ряду преобразований и изменений. Реформирование пенсионной системы началось с принятых 15 декабря 2001 года Федеральных законов о государственном пенсионном обеспечении и об обязательном пенсионном страховании. Реформирование продолжилось: наиболее значимой реформой, затронувшей основные принципы работы пенсионной системы, стало Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. «О стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ», которое определило разделение пенсионных накоплений на страховую и накопительную части⁵. Подобное изменение обеспечило своевременный и регулярный контроль за источниками финансирования, что в свою очередь гарантирует устойчивость пенсионной системы страны в целом. Однако обострение геополитической ситуации замедлило темпы реформирования пенсионной системы.

С 2012 года отсчитывается очередной этап реформирования системы обязательного пенсионного страхования, который призван решить ряд назревших проблем как экономического так и демографического характера. Правительство Российской Федерации утвердило Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, в которой сформулированы ключевые направления государственной политики в области обязательного пенсионного страхования на период до 2030 года. Во исполнении этой стратегии в конце 2013 года был принят ряд законом, вносящих существенные изменения в ранее действующую систему обязательного пенсионного страхования. В тоже время, признавая себя социальным

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 №2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации»/ Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139981/

государством, Российская Федерация не вправе отказаться от гарантированного пенсионного обеспечения тех нетрудоспособных, которые не относятся к категории застрахованных лиц⁶.

С 2019 года в соответствии с Федеральным законом №350-ФЗ от 3 октября 2018 года в России начался новый этап масштабной пенсионной реформы, которая рассчитана до 2028 года. Она затрагивает большую часть населения России, и не только уже получающих пенсию, но особенно остро стоит вопрос повышения пенсионного возраста у той категории граждан., которые в ближайшее время должны быть обеспечены пенсией.

Следует отметить ключевую веху, предшествующую современной реформе – вступление в силу с 1 января 2015 года закона о страховых пенсиях. В соответствии со ст.8 названного Закона условиями назначения страховой пенсии по старости являются:

- достижения пенсионного возраста;
- наличие минимального страхового стажа;
- наличие индивидуального пенсионного коэффициента.

Пенсии – регулярные денежные выплаты из государственных, общественных или частных фондов социального обеспечения или страхования лицам преклонного возраста, инвалидам, иждивенцам и сиротам, а также заслуженным и привилегированным лицам.

Многие государства являются социальными, в том числе и Российская Федерация. Социальное государство обеспечивает нетрудоспособные и недееспособные слои населения (пенсионеры, инвалиды и т.д.). В каждом государстве установлен прожиточный минимум, меньше которого пособия выдавать запрещено.

Помимо денежных выплат, социальное государство гарантирует полную защиту и обеспечение людей, находящихся в вышеперечисленных социальных группах. Государство обязано обеспечить этому слою образование, место работы, охрану здоровья и т.д.. Если структурировать социальное обеспечение, то его можно разделить на две группы⁷:

- пенсионное обеспечение;

⁶ Кулькова, Ж. Д. Проблемы устойчивости пенсионного фонда РФ / Ж. Д. Кулькова, Ю. В. Никитина, А. В. Кузнецова // Перспективы развития предприятий в условиях инновационной направленности экономики : сборник статей по материалам VIII Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Пенза, 22–23 апреля 2022 года. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2022. – С. 104-108. – EDN UFOKS.

⁷ Фрумина, С. В. Факторы, влияющие на развитие пенсионной системы / С. В. Фрумина // Управленческий учет. – 2022. – № 7-2. – С. 366-371. – EDN DAFLXX.

- адресные выплаты.

В учебном пособии П. И. Шевчук и З. А. Берик указано, что пенсия – это регулярная денежная выплата нетрудоспособным гражданам как материальная помощь по преклонному возрасту, по инвалидности, за выслугу лет, в случае потери кормильца⁸.

А. И. Якимов дает определение, что пенсия – это форма предоставления материальных благ нетрудоспособным гражданам, учитывая социальный фактор⁹.

На основе этих определений, мы можем сказать, что пенсии имеют неоднозначную природу. Государство обязано выплачивать пенсии не только людям пенсионного возраста, но и людям, попавшим в трудную ситуацию: получение инвалидности или болезни.

В первую очередь, когда мы говорим о пенсиях, мы имеем ввиду вознаграждение пенсионерам за выслугу лет и проделанную работу, которая позволит им прожить достойную старость, и является приближенной к предыдущим заработкам. То есть до уровня доходов, которые получал гражданин в течение трудовой деятельности. Во-вторых, пенсия-это денежное пособие в размере минимального прожиточного минимума за счет Федерального бюджета для нетрудоспособных граждан.

В экономической литературе некоторые экономисты рассматривают пенсию как безвозмездную помощь нетрудоспособным гражданам. Однако они не учитывают факт уплаты взносов в систему социального обеспечения. Хотя не только вклад предопределяет это право. К факторам, позволяющим получать пенсию, относится также трудовой (страховой) стаж¹⁰.

Итак, пенсионная выплата является бесплатной только в случае предоставления пенсий социального характера на уровне прожиточного минимума. Хотя также есть страны, которые обеспечивают своих граждан пенсией за счет Федерального бюджета. Такой страной, например, был Советский Союз.

В наше время пенсионные выплаты становятся одной из важнейших звеном в экономике всех государств, в том числе и в России, потому что пенсии способны

⁸ Шевчук П. И., Берик С. А. Пенсионное обеспечение. - М. 2017.

⁹ Якимов А. И. Формирование и развитие системы пенсионного обеспечения. М., 2017.

¹⁰ Алексеева, Д. Г. К 20-летию принятия федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ: результаты и перспективы / Д. Г. Алексеева // Актуальные вопросы права в банковской сфере : Материалы Международного правового банковского форума, Самара, 23–24 сентября 2021 года / Редколлегия: В.Д. Богатырев, А.Г. Безверхов, А.В. Юдин, И.В. Кондратов, А.Г. Анащенко. – Самара: Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, 2022. – С. 20-32. – EDN SQJWFN.

повышать общий уровень жизни населения, а также это обеспечение идет с работодателей и непосредственно государства, когда человек теряет трудоспособность.

На систему пенсионного обеспечения имеют влияние ряд факторов, в частности к ним относятся следующие¹¹:

1. В сфере экономики:

1) В первую очередь, на пенсионную систему влияет рост в сфере экономике внутри конкретного государства. Экономический рост напрямую зависит от материального достатка жителей государства.

2) Непосредственные доходы жителей государства. Зарплата граждан напрямую зависит от того, сколько денег уйдет на страховые взносы.

3) Доля внутреннего валового продукта, которая направлена на непосредственное финансирование пенсии граждан. ВВП способно в значительной мере увеличить пенсии, т.е. чем больше пенсии от увеличения ВВП, тем лучше положение граждан.

4) Размеры страхового взноса. Данные взносы принимают непосредственное участия в формировании пенсий граждан.

5) Количество безработных. Чем выше в стране безработица, тем меньше денег отдается в страховые взносы, из-за чего размер пенсии может значительно уменьшиться.

2. Инвестиционные:

1) Непосредственное количество данных процессов, а также их качество. Из-за качества инвестиционных процессов пенсионные выплаты могут и уменьшаться, и увеличиваться.

2) Образование пенсионного фонда, не связанного с государством. Чем больше будет создаваться таких фондов, тем больше будет увеличиваться качество во всех фондах, которые стараются привлечь внимание граждан.

3) Гарантии от государства. Если государство начнет давать определенные гарантии, то у граждан появится доверие и желание участвовать в пенсионной системе.

3. Демографические:

1) Количество людей, получающие пенсии. Чем больше пенсионеров в стране, тем больше должен быть пенсионный бюджет в государстве, который позволит выплачивать пенсии без каких-либо изменений.

2) Возраст, после которого граждане становятся пенсионерами. Чем больше будет пенсионный возраст, тем больше денег может накопить государство, от этого

¹¹ Якимов А. И. Формирование и развитие системы пенсионного обеспечения. М., 2017.

также зависит сам уровень пенсий.

3) Количество людей, отдающие деньги в взносы. Этот фактор способен формировать государственный бюджет, который зависит от страхового взноса.

4) Соотношение людей, которые родились и умерли за год. Идеальной ситуацией будет соотношение, равное нулю. В этом случае государство сможет максимально распределить бюджет без лишних затрат.

4. Социальные:

1) Размер льготы. Чем больше будет государство выдавать льгот, тем больше будет уровень проживания граждан, тем более людей, получающих пенсии.

2) Виды людей, получающие пенсии. Все пенсионеры имеют разную трудоспособность, материальный достаток, а также имеют разный возраст, из-за чего государство старается сформировать общие для всех льготы и пенсии.

5. Правовые:

1) Существование законодательных и нормативных сфер, соответствующие пенсионной системе. Данные сферы способны непосредственно контролировать пенсионную систему.

2) Данные пенсионные отношения считаются связующей частью в общественных и правовых отношениях. Именно они играют большую роль в политике государств и регулируют социальную сферу общества.

3) Но и в то же время пенсионные отношения считают отдельной сферой в социальных отношениях. Они являются простыми, емкими, так как все обязанности уже разделены среди остальных субъектов.

Обобщая теоретические подходы ученых, сформулируем собственное видение экономической сущности понятия «пенсионное обеспечение». Пенсионное обеспечение – это конституционная гарантия государства по материальному обеспечению населения, которая связана с выплатой ежемесячных денежных выплат пенсий в связи с наступлением определенных фактов (инвалидность, потеря кормильца, наступления старости), ее размер не может быть ниже прожиточного минимума, который установило государство. Представляется, что к числу признаков, присущих пенсионному обеспечению, следует отнести следующие¹²:

– пенсионное обеспечение осуществляется при условии начала возраста выхода на пенсию, получение II степени инвалидности, выслуга лет и потеря кормильца, и другое;

¹² Петрук, А. А. Общая характеристика пенсионного обеспечения в Российской Федерации / А. А. Петрук // Постулат. – 2021. – № 11(73). – EDN QIDSMS.

- предоставляется регулярно в установленные законом сроки в денежной форме;
- размер обеспечения зависит от размера заработной платы, длительности страхового стажа или выслуги лет;
- финансируется за счет Пенсионного фонда, негосударственных пенсионных фондов, социального страхования от несчастных случаев, а также Федерального бюджета;
- в законодательстве четко показаны категории людей, имеющие возможность на получение пенсий;
- целью назначения пенсионного обеспечения является удовлетворение жизненных потребностей человека, которая потеряла основные источники средств к существованию.

Данная система может зависеть не только от пенсионной политики, но также и от социального интереса, экономической составляющей государства и идеологий. Пенсионная система направлена на поддержание и улучшение материального состояния населения, его родственников по причине достижения выхода на пенсию, получения инвалидности и т.д.. Пенсионная система является обязательной составляющей социальных государств, гарантирующее хорошее будущее граждан.

Никто из людей не знает, когда именно он получит инвалидность, потеряет кормильца, поэтому было создано пенсионное страхование. Данный вид страхования является своеобразной экономической и социальной защитой, позволяющий отчасти управлять этими рисками. Одной из главных целей пенсионного страхования является страхование определенных рисков (например, наступление старческого возраста)¹³.

Одним из главных источников, который финансирует Пенсионный фонд, являются средства солидарной системы, потому что она является всеобщей и охватывает все население страны, тогда как средства, полученные из других источников, – лишь дополнительный финансовый ресурс. Поэтому основной формой финансового обеспечения пенсионной системы в РФ является финансирование за счет единого взноса. В процессе финансирования наиболее полно раскрывается назначение пенсионного обеспечения, его направленность на выполнение функций социального обеспечения населения страны, уровень полезности этих функций для общества.

Таким образом, пенсионное обеспечение является важной составляющей

¹³ Лебедевич, М. В. Пенсионная политика как элемент социальной политики государства / М. В. Лебедевич // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы : Сборник трудов XVI международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Пинск, 29 апреля 2022 года / Редколлегия: В.И. Дунай [и др.]. – Пинск: Полесский государственный университет, 2022. – С. 140-143. – EDN STSQZM.

социального обеспечения населения и выступает как государственная базовая гарантия развития общества, поскольку охватывает одновременно интересы как трудоспособного, так и нетрудоспособного населения. Именно пенсионное обеспечение рассматривается как особый составной элемент социальной функции государства и, вместе с тем, как совокупность методов удовлетворения материальных потребностей тех слоев населения, которые, в соответствии с действующим законодательством, имеют право на получение пенсии¹⁴.

Таким образом, если учитывать исторический опыт и экономическую теорию, то можно сформулировать основные правила, на которых должна основываться пенсионная система¹⁵ (см. рисунок 1):

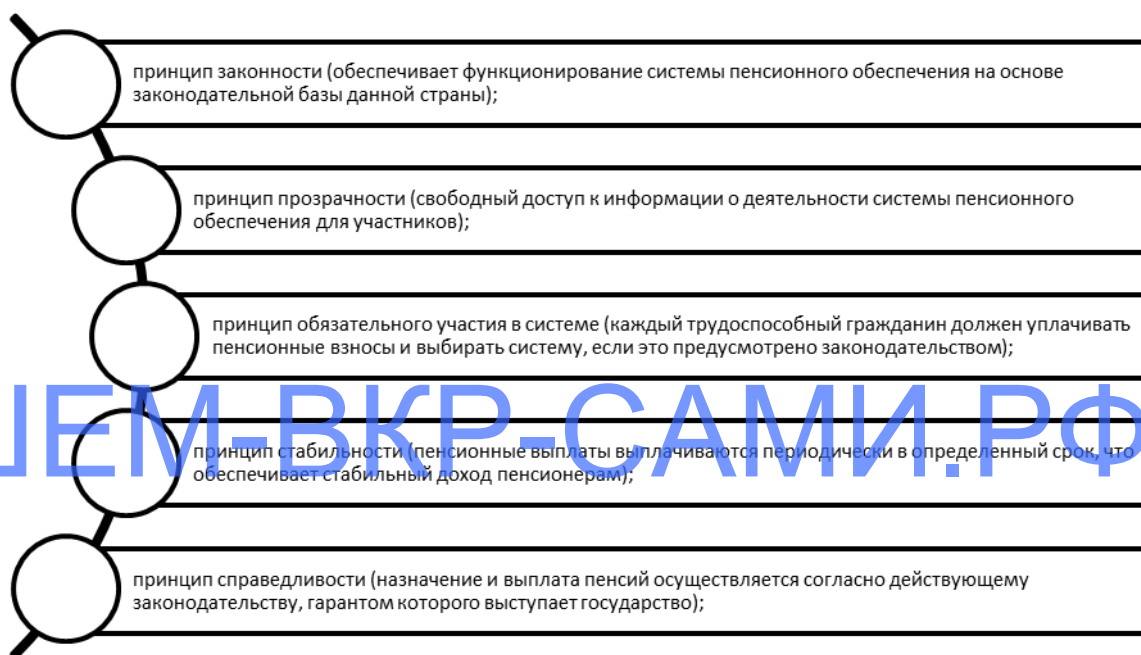


Рисунок 1. Основные принципы пенсионной системы

Можно сказать, что пенсионное страхование является видом страхования населения. Как и любой вид страхования, пенсионное страхование проявляется через ряд функций. В работе Ш. Бланкарта определены две основные роли:

- функция покрытия риска;
- функция предохранения.

То есть, пенсионное страхование обеспечивает застрахованному лицу материальное обеспечение в старости. Указанные выше две функции на рынке

¹⁴ Акимова, О. А. Проблемы и перспективы развития пенсионной системы Российской Федерации / О. А. Акимова // Актуальные проблемы развития современной экономики : Сборник статей X межвузовской научно-теоретической конференции, Ростов-на-Дону, 25 ноября 2021 года. – Ростов-на-Дону: Южно-Российский институт управления-филиал РАНХиГС, 2021. – С. 20-24. – EDN KNRVIV.

¹⁵ Якимов А. И. Формирование и развитие системы пенсионного обеспечения. М., 2017.

страховых услуг обеспечиваются не только государством, но и частными учреждениями. Почти во всех странах мира существуют частные страховые компании, которые предлагают услуги по пенсионному страхованию.

По мнению А. И. Якимов, в современных условиях рыночной экономики пенсионная система выполняет следующие функции¹⁶:

1. Социальную (см. рисунок 2):

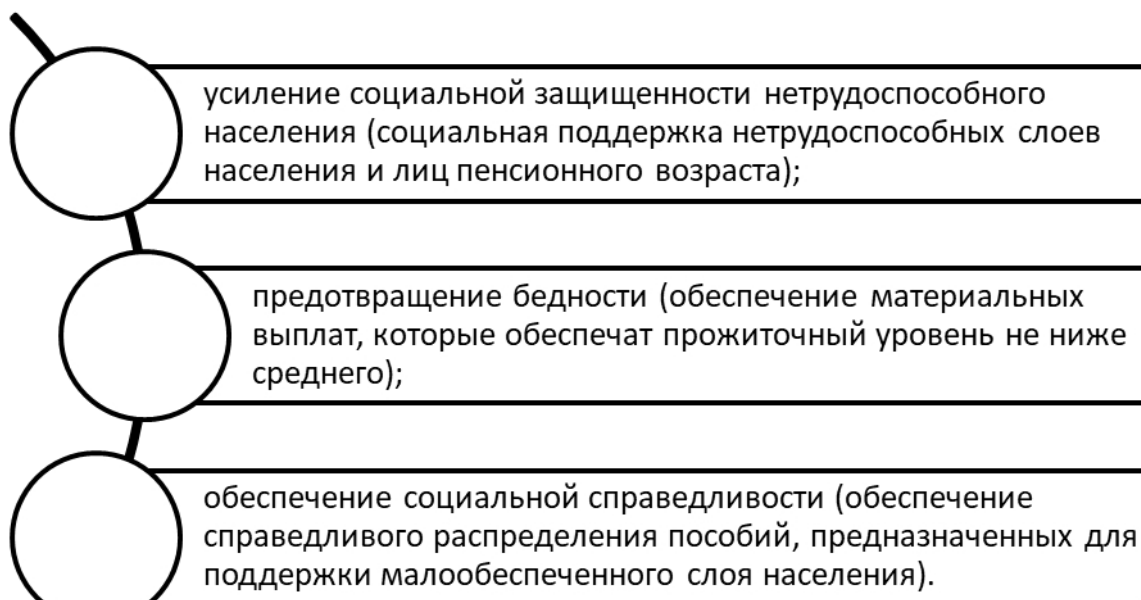


Рисунок 2. Социальные функции пенсионной системы

2. Экономическую (см. рисунок 3):

¹⁶ Якимов А. И. Формирование и развитие системы пенсионного обеспечения. М., 2017.

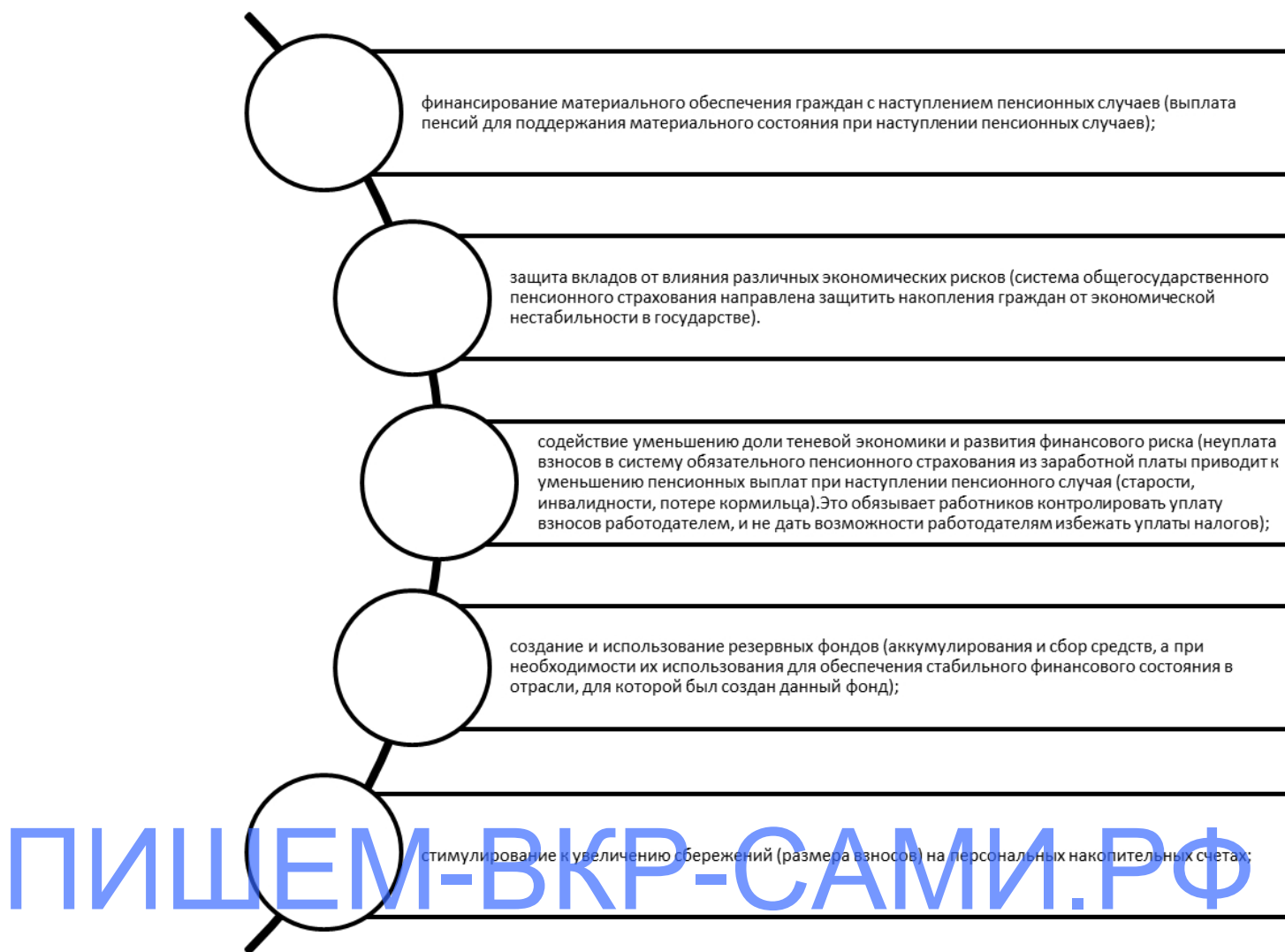


Рисунок 3. Экономические функции пенсионной системы

Пенсионные системы всех стран в сфере экономике постоянно развиваются и не являются статичными. Она и должна являться таковой, так как необходимо базироваться на социальных партнерах, создавая мощный механизм в развитии финансовых обеспечений для оформления страховки для нетрудоспособного населения¹⁷.

Если размышлять над природой пенсионной системы, то можно выделить, что она состоит из множества институтов, которые не только взаимосвязаны, но и постоянно действуют друг с другом, поэтому один не может существовать без другого. Все это регулирует непосредственно страховки и обложение налогами. Данной системе помогают социальная технология и различные общественные правила, которые уменьшают риск изменения страхования¹⁸.

¹⁷Либанова Е. Оплата труда и пенсионное обеспечение / Е. Либанова. М. 2015. - № 12. - С. 114–116.

¹⁸ Рябова, И. С. Трансформация пенсионной системы Российской Федерации / И. С.

Не смотря на это, различные пенсионные системы многих стран очень отличаются друг от друга из-за наличия своих институтов, своего пенсионного обеспечения, а также множества социальных программ, различные фиксированные пенсии, установленные законом. Все это влияет на саму пенсионную систему и непосредственно на сами пенсии. Но можно сказать, что данная разница является вторичной. Хотя и существует множество путей образования пенсионных систем, главную роль играет экономика конкретно взятого государства. Именно этот фактор определяет размер пенсии¹⁹.

Можно сделать вывод, что финансовое обеспечение пенсионной системы как составляющей регуляторного механизма финансовой политики государства в условиях экономических преобразований, представляет собой интегративную совокупность финансовых инструментов, рычагов и методов формирования доходов и расходов Пенсионного фонда РФ, негосударственных пенсионных фондов исходя из приоритетов современного этапа развития страны, что будет способствовать усилению взаимосогласованности бюджетной и социальной политики государства, сбалансированности показателей системы пенсионного обеспечения в среднесрочной перспективе и повышению благосостояния пенсионеров.

В мире существует два вида финансирования моделей систем пенсионного обеспечения: распределительные (солидарные) и накопительные. Основное их отличие заключается в том, что первая является моделью с определенными выплатами, а вторая – с определенными взносами. Каждая из них имеет свои преимущества и недостатки. Большинство стран мира не используют только солидарную, или только накопительную систему пенсионного обеспечения, эти системы сотрудничают вместе. Появляется смешанная модель. Поэтому правомерно говорить о трех видах финансирования системы пенсионного обеспечения. Характерным признаком солидарной системы является то, что финансирование пенсий работников, завершивших трудовую деятельность, осуществляется за счет взносов нынешнего поколения – взносов работодателей и работников²⁰.

Данный взнос практически мгновенно структурируются и становятся пенсией для людей, которые должны ее получить (пенсионеры, инвалиды, потерявшие кормильца и т.д.). Такая структура чаще всего создается по инициативе государства.

¹⁹ Луговенко Н. Социальные функции пенсионного обеспечения / Н. Луговенко. М. 2017. – № 4. – С. 420–423.

²⁰ Токтосунова, Ч. Т. Финансирование пенсионной системы / Ч. Т. Токтосунова, У. Б. Тенизбек // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. – 2022. – № 1(54). – С. 73-79. – EDN IMBXAY.

Одним из ее главных полюсов будет стабильные пенсионные выплаты, малое финансирование на данное администрирование, а также особый и в то же время простой механизм для структурирования выплат.

Пенсионное обеспечение можно рассматривать с нескольких точек зрения, а именно: с правовой, социальной и финансовой. Как правовая категория, пенсионное обеспечение – это конституционная гарантия государства по материальному обеспечению населения РФ, которая связана с ежемесячными денежными выплатами пенсий в связи с наступлением таких событий, как инвалидность, потеря кормильца, наступления старости в размерах не ниже прожиточного минимума, установленного законом.

С социальной точки зрения пенсионное обеспечение представляет собой средство борьбы с бедностью, которая заключается в материальной поддержке обществом нетрудоспособной части населения в условиях наступлении различных социальных рисков, которые приводят к исчезновению или существенному снижению доходов человека, что позволяет реализовать самую большую ценность на земле – право человека на жизнь²¹.

Финансовое обеспечение пенсионной системы – это важная составляющая финансовой политики государства, которая предполагает финансовое, организационно-правовое регулирование, меры по материальному обеспечению нетрудоспособных граждан и граждан, которые не приобрели права на пенсию. Финансирование пенсионного обеспечения – экономический процесс поставки денег до конечного потребителя-пенсионера. В процессе финансирования наиболее полно раскрывается назначение пенсионного обеспечения, его направленность на выполнение функций социального обеспечения населения страны, уровень полезности этих функций для общества.

Сложное современное социально-экономическое состояние страны и стратегия развития, направленная на развитие социальной рыночной экономики, требуют взвешенного подхода к управлению государственными финансами, определения рациональных методов финансового обеспечения отечественной пенсионной системы как важного инструмента реализации экономической и социальной политики государства²².

²¹ Долотина, Р. Р. Основные положения современной пенсионной реформы Российской Федерации: сущность и значение / Р. Р. Долотина, К. В. Устинова // Совершенствование средств реализации и применения права: общетеоретические и отраслевые аспекты : материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, Казань, 28 октября 2016 года. – Казань: Академия наук РТ, 2017. – С. 551-555. – EDN CHFSLD.

²² Галаш, П. С. Стрессовое тестирование пенсионного страхования в регионах

Таким образом, структура пенсионного законодательства динамична, многогранна и объемна, в нее входят различные нормативно-правовые акты из ряда отраслей права, имеется ряд комплементарных положений, она не систематизирована должным образом, поэтому крайне сложна для восприятия без должного уровня юридической грамотности. Проблема столь сложной структуры пенсионного законодательства мешает большинству граждан разобраться в нем, в следствии чего большинство теряет возможность предусмотренных законом выплат и решений по причине неосведомленности о своих правах. Пенсионная реформа сегодня вступает в активную стадию. Однако, несмотря на неоднократные эксперименты и изменения, до сих пор не решена ни одна проблема ее устойчивого долгосрочного развития, в этой связи мера по увеличению пенсионного возраста не является решением глубоких институционных проблем и по сути является мерой прямого воздействия на финансовое состояние пенсионной системы в ближайшие годы. Принятые в целом ориентиры на создание в России страховой пенсионной системы не обеспечены ни правовыми, ни экономическими инструментами для последовательной реализации.

1.2. Структура пенсионной системы

Начиная с 60-х гг., международная социальная политика является самым востребованным и актуальным направлением реформирования права. Основным механизмом реализации правовой политики считается пенсионная система, которая сможет обеспечить хорошую жизнь лицам за 60.

Пенсионная система - это совокупность организационных, экономических и правовых норм, задачей которых считается поддержка граждан в форме пенсии²³.

В мировой практике некоторые фрагменты пенсионной системы, а в частности материальная поддержка людей, находящихся в нетрудоспособном возрасте, известны с 19 в. Впервые, зачатки пенсионной системы были сформированы в Германии, организовавшей систему пенсий в 1889 г. В дальнейшем, их метод стал популярным²⁴.

На сегодняшний день, большинство стран осуществляют пенсионную реформу. Важнейшая тенденция всех пенсионных реформ считается ее переход к накопительной системе. Переход к любому виду пенсионной системы зависит от финансовых, политических и исторических условий. Многие правоведы²⁵, считают что

²³ О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 2001г. No 173-ФЗ

²⁴ Попов А.А., Канадская пенсионная система в условиях кризиса и сравнения с Россией / А.А. Попов // США и Канада: экономика, политика, культура, 2013 г., No11 (479).- С.15-32.

международная финансовая и правовая практика еще не создали модель идеальной системы выплаты пенсий. Данный экономический и правовой опыт многих стран показывает, что многие пенсионные системы далеки от идеала. Если брать конкретное государство, смотря на все его факторы и условия, стоит учитывать множество экономических формул в развитии пенсионной системы²⁶. Демографический сдвиг, который происходит в пенсионной системе западных стран, в частности и в РФ, затрудняет сохранить распределительный пенсионный механизм. Также, существование политических, организационных и иных проблем, создают трудности для функционирования. Это обозначает, что переход к накопительной системе не имеет другой альтернативы²⁷.

Но одним из главных минусов является то, что многие ученые (в том числе и экономисты, праведы, историки) не обращают много внимания на историю, культурное развитие многих стран, так как не считают это особо важным в данной ситуации. Но на самом деле, именно от этих факторов может и зависеть вся пенсионная система страны, а также благополучие граждан, которые получают пенсионные выплаты.²⁸

Но одним из главных минусов является то, что многие ученые (в том числе и экономисты, праведы, историки) не обращают много внимания на историю, культурное развитие многих стран, так как не считают это особо важным в данной ситуации. Но на самом деле, именно от этих факторов может и зависеть вся пенсионная система страны, а также благополучие граждан, которые получают пенсионные выплаты²⁹.

Большинство стран, в которых существует пенсионная реформа, смысл реформы сводят к принципу солидарности поколений: работающие должны платить за

²⁶ Шохина Л. С., Курьерова А. М. Финансовый вестник. Воронеж. № 4 (47). 2019. С. 76-83

²⁷ Федотов Л.И. История возникновения пенсионных систем в зарубежных странах / Л.И. Федотов // Труды ИСА РАН – 2016 г., т.23, с.1.

²⁸ Жигитова Т.В. Пенсионная система России в современных условиях: проблемы, вызовы, поиск решений / Т.В. Жигитова, Ю.Р. Хайруллина // Власть. Экономика и экономические науки, 2017 г. - с.100-104.

²⁹ Бертунова, А. А. Демографические перспективы как фактор реформирования пенсионной системы России / А. А. Бертунова, Н. Э. Шабыкова // Социально-экономическое развитие России и Монголии: проблемы и перспективы : материалы IX Международной научно-практической конференции, посвященной 60-летию Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления, Улан-Удэ, 18 мая 2022 года / ФГБОУ ВО Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления; Финансово-Экономический Университет; Барановичский государственный университет. – Улан-Удэ: Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 2022. – С. 59-61. – EDN UXMDLI.

вышедших на пенсию граждан. Однако практика показывает что страны, которые проводят пенсионную реформу, сталкиваются с проблемами, связанными с ростом продолжительности жизни и с проблемами, которые отрицательно влияют на внедрение, а также функционирование накопительного механизма. Очень часто данный факт проявляется в странах, в которых начинается пенсионная реформа. Поэтому восприятие пенсионного механизма населением всегда связано с национальными и психологическими особенностями людей³⁰.

В России, неоднократно реформировалась пенсионная система. На сегодняшний день в нашей стране действует распределительно - накопительная система (см. таблицу 1)³¹.

ПИШЕМ-ВКР-САМИ.РФ

³⁰ Шохина Л. С., Курьерова А. М. Финансовый вестник. Воронеж. № 4 (47). 2019. С. 76-83

³¹ О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений: Федеральный закон от 28.12.2013г. № 422-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О накопительной пенсии: Федеральный закон от 28.12.2013г. №424-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таблица 1. Структура пенсионной системы Российской Федерации

Пенсионная система в России					
Обеспечение, которое гарантирует государство			Обеспечение за счет негосударственных учреждений		
Пенсионное страхование, которое обязательно гарантируется РФ		Обеспечение, которое производит государство		Пенсионное обеспечение, которое является обычным	Пенсионное обеспечение, которое является досрочным
Виды страховой пенсии: - пенсии, которые выдаются с наступлением пенсионного возраста - пенсии, которые даются после получения инвалидности - пенсии, которые даются после смерти кормильца		Пенсии, которые являются накопительными		Пенсии от государства, которые даются конкретным людям	Пенсии, которые являются накопительными
-по договору формирования, только для людей, родившихся в 1967 и более молодых	-договоры формирования, которые осуществляются с поддержкой страны	-пенсии, выдающиеся по достижению пенсионного возраста -пенсии, выдающиеся после получения инвалидности -пенсии, выдающиеся после смерти кормильца	-по договору негосударственного обеспечения	-по досрочным договорам негосударственного обеспечения	
Страховщики			-		
Пенсионный фонд	- Пенсионный фонд - Негосударственный фонд	фонд - пенсионный фонд	-		
Страхователи			-		
- работодатели; - самозанятые граждане;	- участники программы: граждане, которые задействованы в системе ОПС,	Х	- граждане; - работодатели;	- работодатели, которые имеют	

	государство и работодатель			опасные и вредные условия труда
Фонды аккумулирования и распоряжения финансовыми ресурсами пенсионного обеспечения				
ПФР		ПФР, отдельные Министерства и ведомства	НПФ	
Источники финансовых ресурсов				
- обязательные взносы; - целевые трансферты федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ на страховую пенсию	- страховые взносы по договору; - доход от инвестирования средств пенсионных накоплений; - направляемые средства материнского капитала	- добровольные взносы граждан; - средства Фонда национального благосостояния; - дополнительные взносы работодателей; доход от инвестирования пенсионных накоплений	- средства Федерального бюджета	- добровольные взносы граждан и работодателей; - доход от инвестирования средств пенсионных накоплений
	Структуры доверительного управления средствами пенсионных накоплений			
X	-государственные управляющие компании; -частные управляющие компании и НПФ по списку Правительства РФ	X		- частные управляющие компании; - НПФ
Структуры, обеспечивающие гарантию выплат пенсий				
ПФР	Агентства по	ПФР, отдельные	X	
		24		

ПИШЕМ-ВКР-САМИ.РФ

	страхованию вкладов в пределах фонда гарантирования накопительных пенсий	Министерства и ведомства	
--	--	--------------------------	--

В будущем планируется, что все недочеты или конкретные проблемы будут решены с помощью накопительной системы пенсионных выплат, но только в том случае, если само государство захочет и сможет повысить уровень (или сохранить его) гарантий на сохранение и распределение взносов людей.

1.3. Сравнительная характеристика зарубежного опыта функционирования пенсионной системы

Пенсионное обеспечение граждан одна из приоритетных задач социальной политики, которая в развитых странах постоянно находится в поле зрения государственного управления.

Весь смысл пенсионной системы и ее обеспечения можно объяснить ответственностью и долгом государств перед людьми, которые в нем живут, а также потерявшие работоспособность из-за возраста или получения инвалидности. В наше время формирование и создание всех условий, а также разработке пенсионной системы, которая способна закрыть потребности пенсионеров, достаточно ответственная задача³².

Самые первые пенсионные обеспечения появились уже в 80-ых годах позапрошлого века, но распространялись далеко не на всех пенсионеров. Пенсии тогда сильно зависели от количества взносов. Многие страны и сейчас пользуются системой распределения, хотя сейчас она зачастую является минимальной пенсией, а дополнительная часть состоит из инвестиций. Данные деньги платят и сами работники, и их работодатели.

Сейчас многие страны перешли на системы, которые состоят из трех этапов.³³ Сейчас многие страны перешли на системы, которые состоят из трех этапов. Они

³² Пашкова, Г. Г. Профессиональные пенсии в России: проблемы и перспективы / Г. Г. Пашкова // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2022. – № 44. – С. 147-158. – DOI 10.17223/22253513/44/13. – EDN TACYDX.

³³ Таггарт Г. Уровни пенсионной реформы / Г. Таггарт // Вестник пенсионной реформы. – 2019. – No 1.

структурированы на солидарную, распределительную, а также накопительные части, но они могут сочетаться в нескольких вариациях.

На первом уровне (солидарная система) пенсии выплачиваются за счет средств общеобязательного государственного пенсионного страхования, можно сказать, что такая система устроена так, что каждый человек, вышедший на пенсию, имеет фиксированную пенсию. Эта минимальная пенсия дается даже при условии того, что человек никогда не откладывал деньги в накопительные системы³⁴.

Ко второму этапу относится система, в которую часть доходов уже идут обязательно, она основана на принципах государственного страхования. Данный этап дает возможность на постоянные пенсионные выплаты а также страховку пенсии. В этой ситуации пенсия начинает быть зависимой от зарплаты бывшего работника, данный этап наступает при исполнении пенсионного возраста, в каждой стране он разный.

Третий этап существует во многих европейских государствах. Весь принцип сводится к тому, что работодатели и определенные общественные объединения создают накопления, которые выдаются работникам фирм.

Интересность данного этапа заключается в том, что он практикуется в большинстве европейских стран. Как правило, государственные выплаты всегда являются стабильными, но не слишком большими, а различные формирования наоборот, гарантируют достаточно высокие выплаты, но компания может развалиться в любой момент³⁵.

Далее рассмотрим более подробно пенсионные системы некоторых европейских стран.

Если рассматривать пенсионную систему в Англии, то она также состоит из трех уровней³⁶.

³⁴ Беленко, О. Н. Реформирование пенсионной системы Российской Федерации / О. Н. Беленко // Экономика, управление и финансы в цифровом обществе : материалы международных научно-практических конференций, Курск, 05–06 апреля 2022 года. – Курск: Курский институт кооперации (филиал) Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования "Белгородский университет кооперации, экономики и права", 2022. – С. 242-249. – EDN LCEKDO.

³⁵ Глембовецкая, И. Ю. Современные цифровые технологии в становлении пенсионной системы Российской Федерации / И. Ю. Глембовецкая // Современные проблемы юридической науки : Материалы XVII Международной научно-практической конференции молодых исследователей, Челябинск, 22–23 апреля 2021 года / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021. – С. 139-141. – EDN EHGGGF.

³⁶ Особенности развития накопительной пенсионной системы URL :<http://pensionreform.ru/files/39227/06.2013.pdf> (Дата обращения 27.08.2022)

На первом этапе пенсия выдается по достижении пенсионного возраста, которая гарантирована всем жителям страны.

Второй этап - пенсия увеличивается при учете количества лет, которые работал человек. Данная пенсия зависит не только от выслуги, но и от зарплат подчиненных.

Третий этап – выплата пенсий от организаций (государство не принимает здесь никакого участия. Зачастую ее называют накопительной

Если рассматривать пенсионную систему в Англии, то она также состоит из трех уровней.

Ставки взноса могут варьироваться от 17,5 процентов до 40 – все зависит от возраста гражданина.

Компании, которые создают накопительные системы, государство дает льготы в сфере налогов. Поэтому у многих британцев чуть меньше половины пенсии идет из корпоративной пенсионной системы.

В Германии два вида пенсионного обеспечения – государственное и частное³⁷. Первое обязательно для людей с доходами не более 3900 евро в месяц, второе – добровольное. Те люди, которые зарабатывают больше 3900 евро, часто обращаются к частным пенсионным фондам. Это позволяет регулировать объем пенсии самостоятельно и контролировать возможность непредвиденного дефицита средств.

Также, в Германии человек может получить пенсию не только в связи с достижением 67 лет, но и при определенных обстоятельствах, к которым относят: пенсию иждивенца (в связи с потерей кормильца) и пенсию по инвалидности³⁸.

Объем средств Пенсионного фонда Германии формируется за счет отчислений работающего населения, которые сразу идут на выплату пенсий.

Каждый работник обязан отчислять часть своей заработной платы на поддержание оптимального объема средств Пенсионного фонда.

В Германии человеку предоставляется возможность выйти на пенсию после 5 лет стажа. Стоит отметить, что государство не только предоставляет возможность выхода на пенсию после такого маленького отработанного периода, но и отчисляет

³⁷ Невежин В.П., Казакова Д.С., Смирнова В.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации и зарубежных стран. / Хроноэкономика №5(13), ноябрь 2018 с.54

³⁸ Шевченко, Л. М. Особенности финансирования социального страхования в Германии: зарубежный опыт / Л. М. Шевченко // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы : сборник научных статей участников 21-й Международной научно-практической конференции в рамках IV Московского академического экономического форума, Курск, 13 мая 2022 года / Курский филиал Финансового университета при Правительстве РФ. – Курск: Закрытое акционерное общество "Университетская книга", 2022. – С. 251-255. – EDN VIKZCK.

государственные дотации, которые составляют около 50 % Пенсионного фонда. В тех случаях, когда начисленная государством сумма ниже, чем прожиточный минимум, каждому пенсионеру доплачивается сумма до его уровня.

Особые условия по выплате пенсий предусмотрены и для отдельных лиц, например для вдов и вдовцов выплачивается двойная пенсия, а для всех государственных служащих оформляется дополнительная пенсия, которая по сумме равна пенсии по старости. В 2014 году в Германии был принят закон о «материнской пенсии», согласно которому, женщина, родившая ребенка после 1992 года, имеет право два раза в течение жизни внести время ухода за детьми (3 года) в пенсионный стаж.

Стоит также отметить не только достоинства пенсионной системы Германии, но и ее недостатки.

Размер государственной пенсии в ФРГ зависит исключительно от уровня заработной платы и не предполагает перераспределения ресурсов в пользу социально незащищённых слоев населения.

Пенсионный возраст в Германии был установлен на уровне 67 лет. На сумму пенсии будет увеличен пенсионный налог, и часть пенсии, подлежащая налогу, будет постепенно возрастать. В итоге общий размер выплаты пенсии автоматически уменьшится.

Другим минусом выступает и то, что для достижения «среднемесячной пенсии» стоит приложить немало усилий, которые к сожалению, не выполняются большинством потенциальных пенсионеров, а именно 45-летний стаж с ежегодным «среднестатистическим доходом», который рассчитывается по стране.

В прошлом году страховые взносы составляли около 20 процентов от зарплаты, но через 10 лет планируется повышение на 2 процента. Из-за этого пенсионные выплаты от государства планируют сократить до 67 процентов (разница в 3%). Это делается в первую очередь для того, чтобы компании начали создавать страховые системы для своих подчиненных.

Но государство даже здесь будет поддерживать граждан. Чтобы индивидуальные пенсии не становились меньше, государство будет производить надбавку к частному договору, а также уменьшать налоги, которые берутся для создания пенсии.

Когда мы говорим о Дании, можно отметить то, что она использует только распределительную систему выплат. Но она действует только тогда, когда гражданин участвует в накопительных программах от государства. Также в Дании может быть

распределение пенсии, когда две трети от налога платится компанией, а остальная часть непосредственно подчиненным.

Данные взносы будут зависеть от часов, которые отработал гражданин, а не от размера его зарплаты. Такими схемами пользуется больше половина работающих граждан. В Дании, как и во многих странах, пенсионный возраст наступает в 65 лет.

Для того, чтобы получать полную пенсию, человек обязан как минимум 40 лет платить налоги. Но ничего страшного в том, что этот срок выплат может быть меньше. В таком случае, гражданин будет получать пенсию по пропорциональной системе, если он платил налоги как минимум в течение трех лет.

Если речь идет о Нидерландах, то в данном государстве пенсии делятся на два этапа. Первый из них включает в себя фиксированную пенсию, которую получают все пенсионеры, а второй этап имеет профессиональные планы³⁹.

В Нидерландах накопительные системы обязательны абсолютно для всех граждан. Больше 90 процентов жителей пользуются данной системой. Оба из этих уровней пенсий начинают выплачиваться с достижением пенсионного возраста – 65 лет.

Главное преимущество пенсионной системы Голландии заключается в смешанном финансировании, которое основывается на трех основных составляющих пенсионной системы, а именно: государственном пенсионном обеспечении, которое является базовым, профессиональном пенсионном обеспечении, которое носит дополнительный характер, и индивидуальном пенсионном обеспечении. В Голландии у представителей мужского и женского пола единый пенсионный возраст, который начинается с 65 лет. Любой гражданин (будь то учитель или домохозяйка), который достиг этого возраста, имеет право получать базовую государственную пенсию — 650 евро.

Причем только один фактор влияет на разницу в размере пенсии: одинокие пенсионеры получают на 20-30% больше, чем пожилые супружеские пары. Как правило, к базовой пенсии государство прибавляет от 70 до 110 евро. Эта сумма зависит от некоторых социальных условий, наличия у пенсионера детей, состояния его здоровья и т.д. пенсию работодателя можно рассматривать как дополнение к базовой пенсии. Работодатели не обязаны перед государством заключать договоры о формировании будущей пенсии со своими работниками. Но если заключение договора состоялось, работодатель должен соблюдать законодательство. Для гарантии

³⁹ Пенсионная панорама. Пенсионные системы 53 стран / Э. Уайтхауз ; пер. с англ. – М. : Издательство «Весь Мир», 2018. – 224 с.

сохранности денег есть обязательное перестрахование пенсий. В случае возникновения желания гражданин Голландии может самостоятельно собирать средства на свою будущую пенсию. Это делается с помощью страхования в надежной страховой компании.

Во Франции пенсионные выплаты состоят из двух уровней. Пенсия здесь зависит в первую очередь от зарплаты гражданина, а также от профессиональных планов, имеющие похожие условия. Люди, работающие на частных предприятиях, получают аванс, а люди, работающие на государственные корпорации, пользуются распределительной системой.

Эта пенсия также зависит от того, платил ли человек налоги, или нет, позже они вычитаются из пенсионных доходов. Обе эти пенсии начинают выплачиваться в 65. Пенсии в данном случае зависят не от зарплаты, а от среднего дохода граждан в данной сфере работы. Полные выплаты производятся, если гражданин платил налоги как минимум 40 лет.

Во Франции используется система, состоящая из двух этапов. Она включает в себя пенсию от государства и система баллов. Помимо этого, имеется фиксированная минимальная пенсия.

Чтобы получить полную пенсию, обязательно производить взносы как минимум 40 лет. Во Франции пенсионный возраст начинается с 65.

Система в Швеции делится на три этапа. Первый – обязательная распределительная пенсия, второй – обязательная накопительная, и третий – сбережения в банке.

Помимо этого, есть обязательные взносы для пенсионной системы. Они являются фиксированными, но относительно небольшими, рассчитываются на основе зарплаты. Для того, чтобы получать пенсию в Швеции, нужно прожить в ней как минимум три года.

Если человек живет в Швеции больше 40 лет, то он получает пенсию в максимальном размере. Чем меньше живет здесь человек, тем меньше его пенсия. Фиксированный пенсионный возраст – 65 лет.

Для нашей страны, как и для европейских стран, проблема старения населения и увеличения демографической нагрузки является наиболее актуальной. Старение людей характеризуется ростом пожилых людей за 60. Поэтому единственным выходом из данной ситуации является реформирование пенсионной системы.

И хотя страны ЕС имеют некоторые отличия в своих пенсионных системах, все равно, реформирование пенсионной системы не имеет кардинального преобразования,

потому что оно направлено на коррекцию существующих тенденций. Пенсионные системы должны быть стабильными и меняться постепенно, чтобы у людей было время для коррекции своей стратегии. Постепенность принятых мер, связаны прежде всего с тем, что любые изменения, приводящие к нарушению социального баланса между поколениями, не поддерживаются обществом.

Для нашей страны дальнейшее изучение опыта европейских стран и удачных конструктивных решений будет полезным для их применения в процессе построения и реформирования собственной пенсионной системы, что позволит избежать негативных тенденций, обусловленных социально-экономическими реалиями современного общества.

В настоящее время пенсионная система Швеции, по мнению многих ученых, считается самой социальной в мире⁴⁰. Так, действующая пенсионная система Швеции позволяет поддерживать достаточно высокий уровень пенсий, возмещая пенсионерам от 60 до 80% от размера их заработной платы. Такой высокий результат удалось достичь благодаря использованию различных составляющих, предусмотренных пенсионной системой.

Каждый работник обязан платить 18,5 процентов от своей зарплаты (половину от этого числа отдает непосредственно работник, половину – компания). 16 процентов идут в пенсионную систему, а остальные перечисляются на личный счет накопления самого гражданина, который находится под процентной ставкой.

Не смотря на это, государство достаточно серьезно следит за пенсионными фондами, иногда даже ограничивая некоторые виды инвестиций. Те 16 процентов, о которых мы сказали ранее, являются основной частью пенсии и время от времени индексируются при увеличении зарплаты.

При достижении 61 года, каждый гражданин способен претендовать на накопительную пенсию. Больше половины работников участвуют в данных накопительных программах.

Принятие обязательного участия в них существует только при условии коллективного договора с компанией. При этих условиях пенсия будет увеличена на несколько процентов. В данном государстве можно выйти на пенсию с 65 лет, но при некоторых условиях это позволительно с 55.

Шведам, получавшим невысокий размер заработной платы, государство из суммы полученных налогов выплачивает гарантированную минимальную пенсию в

⁴⁰ Яременко Г.Я. Основные направления реформы пенсионного обеспечения: мировой опыт / Г.Я. Яременко // Проблемы прогнозирования. — 2018. — № 3. — С. 135—146.

размере около 800 евро. В полном объеме право на получение пенсии у граждан наступает начиная с 65 лет, но только для тех, которые проживают в стране 40 и более лет. Пенсионерам с низким уровнем пенсии предоставляются государственные субсидии на жилье, которые компенсируют до 93% расходов на его оплату⁴¹. Кроме того, следует обратить внимание, что размер пенсии в Швеции зависит от состояния экономики (в случае экономического кризиса может уменьшаться, а в случае выхода из экономического кризиса значительно увеличиваться). Следовательно, пенсионная система Швеции состоит из 3 х частей: гарантированной государством, накопительной части и условно(накопительной части, совместное использование которых позволило достичь высокого уровня получаемых пенсий.

Система по выплате пенсий в Австралии также состоит из двух этапов. К ним относятся частные и государственные выплаты. Данная пенсия выплачиваются всем гражданам Австралии, начиная с 65 лет, при условии, что гражданин постоянно платит налоги. Частные пенсии в свою очередь становятся все более популярными в Австралии, учитывая, что все работающие граждане обязаны совершать взносы в размерах 9 процентов от зарплаты.

Согласно результатам рейтинга, Global AgeWatch Index 2016, Норвегия была признана наиболее благоприятной по уровню качества жизни тех, кому за 60. Успешная экономика, мощные социальные программы, качественная медицина – все это обеспечивает пенсионерам Норвегии самую счастливую старость⁴².

Структура системы пенсионного обеспечения Норвегии состоит из трех уровней, что дает возможность формирования пенсии несколькими способами. Основным компонентом пенсионной системы является Национальная система страхования Норвегии, которая охватывает все население. Второй уровень - это профессиональные пенсионные планы, предоставляемые работодателями, и коллективные пенсионные планы от накопительных пенсионных фондов. Третий уровень представлен индивидуальными добровольными пенсиями⁴³.

Для понимания целостной пенсионной системы Норвегии стоит рассмотреть ее,

⁴¹ Швеция: социально-экономическая модель / А.М. Волков. — М.: Мысль, 2016. — 188 с.

⁴² Небезин В.П., Казакова Д.С., Смирнова В.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации и зарубежных стран. / Хроноэкономика №5(13), ноябрь 2018 с.49-50

⁴³ Парыгин, В. А. Система страхования Норвегии / В. А. Парыгин // Молодежный научный форум : сборник статей по материалам CLXXIII студенческой международной научно-практической конференции, Москва, 22 июня 2022 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Международный центр науки и образования", 2022. – С. 96-99. – EDN NOVWLA.

как плюсы, так и ее минусы. К явным плюсам можно отнести:

- основное финансирование системы пенсионного страхования в Норвегии осуществляют работодатели, индивидуальные предприниматели и государство за счет отчисления ежемесячных взносов. Размер взносов рабочих – 7,8 % от уровня валовой заработной платы. Индивидуальные предприниматели отчисляют около 11 % от своего дохода. Взносы для других видов личного дохода составляют около 3 %;

- можно совмещать работу и получение пенсии, по своему усмотрению;

- в силу того, что в Норвегии гибкий возраст выхода на пенсию с 63 до 75 (в среднем это 67 лет), то человек вправе сам определять возраст выхода на пенсию, размер выплаты и продолжительность трудовой деятельности.

Анализируя отрицательные характеристики пенсионной системы Норвегии, можно выделить следующие:

- имеются очень высокие цены на все товары и услуги, она является одной из самых дорогих стран мира;

- размер пенсии достаточно высок, но с учетом налогов и других аспектов жизнедеятельности, его хватит лишь на удовлетворение основных материальных потребностей, а поэтому немногим удастся создавать сбережения;

- население стремительно стареет – увеличивается количество пенсионеров при медленном темпе рождаемости.

Многие политики называют пенсионную систему Японии «бомбой замедленного действия». Это связано со стремительно стареющим населением. Из-за подобных проблем в Японии постоянно происходит ряд реформаций, связанных с поддержанием пенсионной системы на необходимом уровне.⁴⁴

Одним из главных плюсов пенсионной системы Японии выступает большой объем активов Фонда социального страхования, что обеспечивает бесперебойную выплату всех пенсий.

Одним из благоприятных черт пенсионной систем Японии выступает возможность получения пособия по старости, начиная с 65 лет, что намного раньше, чем в других странах, где пенсионный возраст начинается с 67-68 лет.

Общие пенсионные выплаты формируются несколькими способами. Во-первых, основная часть пенсии, примерно 73% от общей пенсии, ежемесячно выплачивается Пенсионным фондом, начиная с 65 лет. Далее имеется профессиональная пенсия, которая формируется за счет отчислений работодателем в пенсионный фонд за каждого

⁴⁴ Небезин В.П., Казакова Д.С., Смирнова В.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации и зарубежных стран. / Хроноэкономика №5(13), ноябрь 2018 с.50

из своих работников. Она составляет примерно 5% от заработной платы. И последний вид пенсии – это одноразовые пособия⁴⁵. Когда человек выходит на пенсию по старости он имеет полное право на получение одноразового пособия. Это пособие состоит из средней заработной платы умноженной на количество отработанных на предприятии лет. Такая финансовая помощь выплачивается владельцем фирмы или компании.

Пенсионная система Японии в настоящее время является одной из самых эффективных в мире потому, что именно в этой стране при сильном старении населения не происходит увеличение пенсионного возраста, чему подверглись большее количество стран – лидеров.

Минусы пенсионной системы Японии:

- при желании выйти на пенсию раньше 65 лет, пенсионер будет получать не полный объем причитающихся ему основной пенсии, а лишь 75 %.

- общий размер пенсии состоит на 73% из социальной пенсии, когда в ряде других стран, имеющих преуспевающую пенсионную систему, процент накопительной части пенсии превышает объем социальной пенсии в общем разрезе пенсионных выплат. Сами пенсионеры, проживающие в Японии, считают, что для более эффективного осуществления пенсионной системы и формирования пенсионных выплат, необходимо повысить долю накопительной пенсии в размере общей пенсии, что позволяет обеспечить долгую старость японцев собственными силами, исходя из существующих возможностей.

Интерес к китайской пенсионной системе обосновывается стремительной динамикой роста населения данной страны при увеличении продолжительности жизни⁴⁶. Государственного пенсионного обеспечения в Китае практически не существует. Государственную пенсию получают только каждый четвертый китаец (в основном – горожане). Остальных пенсионеров по старым обычаям обязаны содержать дети.

К плюсам Китайской пенсионной системы относят:

- самостоятельное распоряжение бюро труда и социальной защиты полученными деньгами.

- перечисление работником в Пенсионный фонд 8% от его заработной платы, а также перечисление работодателем 20 %:

⁴⁵ Пенсия в Японии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://visasam.ru/emigration/pension/pensiya-v-yaponii.html>

⁴⁶ Небезин В.П., Казакова Д.С., Смирнова В.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации и зарубежных стран. / Хроноэкономика №5(13), ноябрь 2018 с.51-52

- каждый человек может открыть свой накопительный счет.

К минусам Китайской пенсионной системы относят:

- стагнация пенсионной системы. Главной проблемой стало проводимая ранее политика «одна семья-один ребенок». Число пенсионеров растет, а число молодых работников не увеличивается. К 2050 году в Китае будет 480 миллионов пожилых граждан, а соотношение трудоспособного населения и пенсионеров к 2035 году сократится до 2:1 – подсчитали в банке Китая.

- пенсию получают не все: из 230, 8 млн. человек старше 60 лет, по данным СЕИС, выплаты от государства получает только 152.7 млн человек. Такая разница связана со специфической системой прописки в Китае, которая создавалась для контроля за передвижением страны внутри страны.

- никаких льгот для пенсионеров не существует.

- китайцы просто не доверяют пенсионным фондам и стремятся хранить свои сбережения дома или на личных банковских счетах. Из-за этого пенсионный фонд Китая ежегодно недополучает миллиарды юаней.

Пенсионная система США считается одной из наиболее успешных, однако, как и все системы она имеет свои плюсы и минусы.

В США, как и во многих других странах, существует несколько видов пенсионного обеспечения: государственная пенсия; частная коллективная пенсия по месту работы; частная индивидуальная пенсия путем открытия личного счета. Человек имеет возможность выйти на пенсию в 62 года, при потере 20-30 % от государственной пенсии. Поздний уход на пенсию – в 70 лет. В этом случае ежемесячные выплаты пенсии увеличиваются на 24 %⁴⁷. Любой человек, который работает в государственных структурах, получает пенсию по отдельной пенсионной схеме – кроме основной пенсии им предназначаются отдельные отчисления в специальные фонды.

Несмотря на большой перечень плюсов пенсионной системы США, имеется достаточно большой перечень отрицательных характеристик⁴⁸.

Основной проблемой пенсионной системы США является неоптимальный объем средств. За 2017 год дефицит составил порядка триллиона долларов. Согласно прогнозам, бюджетного управления Конгресса США, дефицит ФСС будет стремительно расти, и, если ничего не будет меняться, то в 2029 году ФСС вовсе

⁴⁷ Пенсионная система США: плюсы и минусы позднего выхода на пенсию. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20180622/1523252981.html>

⁴⁸ Невежин В.П., Казакова Д.С., Смирнова В.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации и зарубежных стран. / Хроноэкономика №5(13), ноябрь 2018 с.53

перестанет существовать как орган.

В поисках решения по минимизации расходов на пенсии выдвигают 2 варианта: снижение величины пенсий или увеличение времени выхода на пенсию, в противном случае комбинация этих двух вариантов, что не несет никакого положительного исхода для граждан страны⁴⁹.

В заключении, проведенного анализа развития пенсионных систем в ряде стран, в том числе в Российской Федерации, можно сказать, что, существенных проблем и недостатков в современной пенсионной системе России достаточно, а пенсионное обеспечение оставляет желать лучшего. Найти решения данной проблемы можно только при совместном взаимодействии государства, работодателей и самих работников.

Проведя детальный анализ положительного опыта ведущих стран мира в построении действенной пенсионной системы можем отметить, что в большинстве ведущих стран мира действуют многокомпонентные пенсионные системы, состоящие из трех уровней: государственное пенсионное обеспечение (солидарная система), но она очень чувствительна к демографическим изменениям, а именно: изменений соотношения между трудоспособным и нетрудоспособным населением в зависимости от состава возрастных групп; профессиональное пенсионное обеспечение (накопительная система); индивидуальное пенсионное обеспечение (на основе страховых, накопительных взносов). Два последних уровня пенсионных систем менее чувствительны к демографическим воздействиям. Относительно РФ, то действующая пенсионная система РФ (солидарная система) благодаря отрицательному демографическому показателю является чрезвычайно дотационной и еле решает первое задание — минимальный пенсионный защита граждан. Другие уровни пенсионного обеспечения практически не действуют, поэтому необходимо реформирование пенсионной системы путем введения в действие и индивидуальной накопительной систем пенсионного обеспечения. Кроме того, нужно провести действенные меры, призванные преодолеть монополизацию пенсионной системы.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ:

⁴⁹Все о США// Пенсия в США. Средний размер пенсии и пенсионный возраст [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://usamagazine.ru/pensiya-v-ssha/>

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

2.1 Характеристика элементов пенсионной системы

Правовое обеспечение пенсионной системы прошло ряд реформ и изменений.

Право пенсионного снабжения находится в этапе непрекращающихся новообразований, сопряжённых с увеличением размеров характерных выплат, зачислением в нормативные акты большого количества всевозможных технических корректив. Периодически возникают новые перспективы в социальном обеспечении или видоизменяются старые. Из этого следует вывод, что «реформой» преимущественно называют фундаментальные концептуальные изменения, трансформация в сторону качества и новизны, которая в свою очередь разительно отличается от традиционного. Если интегрировать опыт организации пенсионных реформ в современный период истории, права социального обеспечения в России, формально можно классифицировать ряд ключевых этапов.

Первый этап можно датировать 1 января 2002 г. с введением в практику трех новых системообразующих федеральных законов: от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». В этом случае предыдущий Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» больше не является действительным.

В период реализации данного этапа претерпела качественные изменения стандартной солидарно-распределительной системы пенсионного обеспечения. Преобразилась ситуация, связанная с начислением пенсий, а именно трудовая деятельность перестала играть важную роль, и трудовой стаж был заменен страховым. Классический алгоритм начисления пенсий был заменён новым. Случилась имплементация частноправовых конструкций в публично-правовой механизм неукоснительного пенсионного страхования, дан ход по формированию пенсионных накоплений.

Пенсионная реформа 2002 г. претерпела шквал критики. Из этого можно сделать вывод о том, что негативные последствия данного реформирования будут некоторое время исследоваться определённой группой людей⁵⁰.

⁵⁰ Маматказин И.Р. Страховая пенсия как показатель качества трудовой жизни // За права трудящихся! Повышение качества трудовой жизни как стратегическая задача государства и профсоюзов: материалы Пятой Междунар. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 18-19 дек. 2019 г.) / Урал. гос. юрид. ун-т, Профсоюз работников СЮИ-УрГЮА-УрГЮУ; под общ. ред. Н. А. Новиковой. Екатеринбург, 2019. С. 210-217.

Реализация второго этапа значимых законодательных изменений в рассматриваемой сфере происходил с 1 января 2010 г.⁵¹ Его не принято называть реформой, но он был связан со спектром значимых для пенсионной системы новообразований, а именно, с ликвидацией единого социального налога в пользу страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования с фиксированным определением максимальной взносооблагаемой базы, опосредованно сокращающей размер трудовой пенсии.

Отметим также изменения условия начисления пенсий по инвалидности. Инвалидность можно трактовать как некую ограниченность способности к полноценному труду. В современном мире инвалидность классифицирована по группам. В способ исчисления размеров трудовых пенсий внесены правила о валоризации.

Третий этап реформирования непосредственно связан с вступлением в силу с 1 января 2015 г. Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» – замены трудовых пенсий страховыми. Существенно поменялись условия делегирования страховых пенсий (повышение требования к страховому стажу, внедрение индивидуального пенсионного коэффициента). Поэтому пересмотрение алгоритма исчисления размеров пенсий было очевидно. В данных условиях накопительная часть трудовых пенсий по возрастному показателю трансформировалась в самостоятельный тип пенсий и нашла отражение в тексте нового Федерального закона от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Заключительным этапом реформирования пенсионного снабжения связывают с повышением пенсионного возраста с 1 января 2019 г.⁵².

Анализируя вопросы правовой регламентации упомянутых пенсионных реформ, взаимосвязанных с иными правовыми новообразованиями в соседствующих сферах – налоговом, административном, трудовом праве, можно фиксировать некие проблемы.

Публичная доступность является основным условием применения правовых

⁵¹ Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования”».

⁵² Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

актов. Если рассматривать с места юридической техники доступность снабжается следующими средствами: использование доступных терминов, фраз, которые употребляются в обычной речи и легко понимаемой большей частью населения; воздержание от применения в правовых актах сложных речевых конструкций с причастными и деепричастными оборотами; отказ от использования иностранных слов; отказ от применения каких-либо канцелярских оборотов, бюрократических штампов, архаичных выражений и т. д.⁵³. Часто в правовом регулировании пенсионных отношений все происходит совсем не так, а даже наоборот.

Люди зачастую не понимают свои гражданские права и спектр их реализации и обращаются с заявлениями в организации, где рассматривают социально-обеспечительные правоотношения. Если учесть, что адресатами правовых норм в праве социального обеспечения являются нуждающиеся люди, которые в силу возрастного ценза, группы здоровья, неблагоприятной жизненной ситуации как правило ощущают сложности с осуществлением своих прав, государству нужно обеспечить такие условия, чтобы все эти граждане получили истинное представление о своем юридическом статусе.

Подберём пример неудачных решений в крайнем изменении норм о пенсионном возрасте.

Например, с 1 января 2019 года ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ действует в новой конъюнктуре, из текста следует, что право на страховую пенсию по старости имеют лица в возрасте 65 и 60 лет (мужчины и женщины) с проверкой положений, предусмотренных приложением 6. В документе обозначены правила поэтапного повышения пенсионного возраста для граждан, которым должна была быть начислена страховая пенсия в 2019 – 2023 гг. Например, для граждан, которые планировали выйти на пенсию в 2019 году, возрастная планка выросла на 12 месяцев. Для лиц, планирующих уход на пенсию в 2020 г., условия к возрасту поднялись на 24 месяца.

Определение «может назначаться» в данном контексте не следует определять как лазейку для воспроизведения местными органами Пенсионного фонда РФ распорядительных решений о праве на пенсию, граждане имеют право получать назначения пенсии за 6 месяцев до достижения указанного возраста. Возможная преграда лишь одна – незнание закона.

Преобладающая гарантия правовой образованностью граждан можно назвать

⁵³ Томин В.А. Юридическая техника: учеб.пособие. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. 84 с.

прочность правового регулирования. Конституционный Суд РФ в прошлом и многократно указывал на потребность поддержания доверия граждан к закону и мерам государства, обязательность сохранения длительности правовой определенности, рациональной стабильности правового регулирования, воздержание от внесения произвольных изменений в нынешнюю систему норм, соблюдение доступности законодательной политики в социальной сфере⁵⁴.

Из текста п. 57 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, изменения постоянно вносятся только в главный законодательный акт. Недопустимо введение поправок в основной законодательный акт через применение изменений в меняющийся его законодательный акт. Замечено, что в данной сфере такие примеры не редкость. Так, ФЗ от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ в связи с принятием ФЗ» О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с принятием закона действия преобразовывались регулярно.

Одной из обнаруженных проблем, препятствующих пониманию смысла правовых норм, действует практика прекращения действия определенных текстов пенсионных законов и ее правовая регистрация. Можно привести пример, с 1 января 2019 г. приостановлена правовая сила некоторых положений ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ, затрагиваемая ключевой элемент алгоритма расчета величины страховых пенсий. Люди, которые хотят рассчитать размер собственной пенсии, должны набраться терпения и поискать самостоятельно стоимость пенсионного коэффициента. Для решения данной задачи необходимо изучить текст поправочного закона⁵⁵, где зафиксирована эта стоимость на период с 2019 до 2024 г.

Совсем иначе происходит с определением размера фиксированной выплаты к страховой пенсии. Статья 16 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ повествует о том, что конкретный размер равен 4 982 руб. 90 коп. в месяц. Не смотря на это правовыми нормами другого закона⁵⁶ установлены совершенно другие размеры (с 1

⁵⁴ Постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П, от 24.05.2001 № 8-П, от 19.06.2002 № 11-П, от 23.04.2004 № 9-П, Определения Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 415-О, от 15.02.2005 № 17-О, от 01.12.2005 3 521-О и др.

⁵⁵ Часть 7 ст. 10 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

⁵⁶ Часть 8 ст. 10 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений

января 2020 г. – 5 686 руб. 25 коп. в месяц).

Люди, проходившие службу по контракту, столкнулись с трудностью при обозначении размеров своей пенсии. Сила законодательно-правовых актов, нацеленных помочь в определении размера денежной величины для исчисления пенсий⁵⁷ с 1 января 2015 г., приостановлено. При необходимости определить размер такого денежного довольствия, необходимо иметь представление о существовании отдельных законов⁵⁸, которые регулярно (как правило, раз в год) видоизменяются.

При изучении и анализе динамики изменений пенсионного законодательства, необходимо заметить следующий момент. Со стороны юридической техники в форме официальных требований, выдвигаемых к нормативным актам, обозначают требования к реквизитам. Основным реквизитом принимает участие заголовок – собственно имя нормативного акта, основной задачей которого является отражение основной идеи нормативного акта, его тематику. Первостепенным здесь являются такие показатели как: точность, краткость, оптимальная обобщенность содержания нормативного акта, емкость и формализованность⁵⁹.

Для уточнения информации приведём следующий пример: заголовок Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» с 1 января 2020 г. был подвержен корректировке (в шестой) раз.

Возникает необходимость более лаконичной формулировки наименования

⁵⁷ Часть 2 ст. 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

⁵⁸ Федеральный закон от 02.12.2019 № 381-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"» в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"».

⁵⁹ Томин В.А. Юридическая техника: учеб.пособие. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. 84 с.

данного закона, чтобы не было потребности внесения изменений каждый раз, когда назначено реформирование сопряжённых властных структур. Нет необходимости напоминать, что разные изменения наименования закона постоянно делают необходимость внесения коррективов в большое количество других нормативных актов смежного уровня и отраслевой идентификации.

В то же время имеются примеры совершенно новых норм, которые были разработаны, но так и не реализовались. Например, ч.17 ст. 14 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» должна была связать фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости с продолжительностью страхового стажа. По общему правилу, данную выплату предполагалось увеличивать на 6% за каждый полный год страхового стажа, превышающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин. Вышеупомянутые нормы могли бы начать действовать с 1 января 2015 г., однако за короткий промежуток времени на смену Федеральному закону от 17.12.2001 № 173-ФЗ пришел новый Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ, и данное правило в нем не прописано.

Пенсионные отношения носят длительный характер, перед ними идёт долгий этап комплектования пенсионных ожиданий, из этого следует, что каждый современный этап реформирования предполагает наличие определённых усилий по соблюдению пенсионных прав. Этим и объясняется ультраактивность (переживание) пенсионных норм. Продемонстрировать это можно на аналогии действия Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Выше было упомянуто что, с 1 января 2015 г. данный закон де-факто утратил силу. Не смотря на это в работе ряда положений ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ он и ныне используется при исчислении размеров страховых пенсий. Стоит отметить что по факту в не действующий закон вносятся изменения по сей день.

Основная цель пенсионной системы представляет собой её функции, которые в свою очередь могут продемонстрировать связь пенсионного страхования, пенсионного обеспечения, негосударственного пенсионного страхования, так как они являются единой системой социального обеспечения.

Если проанализировать поэтапную работу пенсионного обеспечения граждан, то возможно обнаружить прилегающую корреляцию с социальным обеспечением, а также наметить цели направления пенсионного страхования и установить исходники пополнения ресурсов при формировании базы выплат пенсий.

В ходе детального рассмотрения роли ПФ в социальной политике страны, можно

говорить о том, что задачи работы Пенсионного фонда уникальны. К функциям пенсионной системы относят: социальную, воспроизводственную, перераспределительную, политическую, стимулирующую, регулирующую и статусную⁶⁰.

При более узком изучении продуктивности работы элементов комплектования доходов и их применении на уровне субъектов Федерации, подразумевает утверждение в следующем:

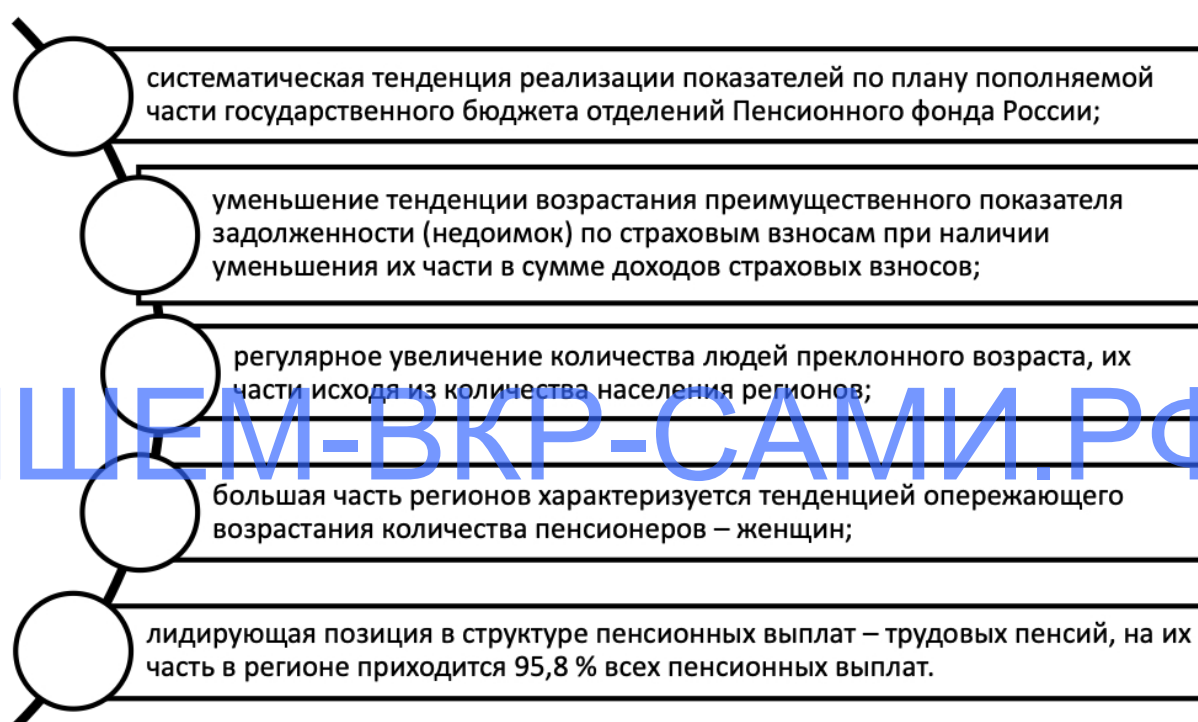


Рисунок 4. Цели добровольного пенсионного страхования⁶¹

Параметры средств из бюджета ПФ РФ на 3 г. расписаны в Законе о закладке бюджета Пенсионного фонда. Смета за 2019 г. Пенсионного фонда распланирована следующим образом:

- 8,6 трлн руб. - доходы;
- 8,6 трлн руб. - расходы⁶².

⁶⁰ Федеральный закон от 21.03.2005 № 18-ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан». URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_52337/ (дата обращения: 26.09.2022).

⁶¹ Многофункциональный статистический портал. Официальный портал ГМИЦ Росстата URL: <https://multistat.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

«Исследование этого вопроса установило, что вышеприведенные цифры больше показателей 2018 г. на целых 358,2 млрд руб. (104,3 %) по доходам и на 115,9 млрд руб. (101,4 %) по расходам. Это говорит о зависимости бюджета Пенсионного фонда и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование»⁶³.

«Увеличение средств Пенсионного фонда в 2019 г. укомплектуется за счет трансферта в объеме 3,3 трлн руб., а также с помощью выплат страховых пенсий (1,9 трлн руб.)»⁶⁴.

Несмотря на такие показатели, бюджетные средства могут быть смежными, т.е. происходит трансформация отчислений в бюджет Пенсионного фонда, которые прибывают из российских регионов.

«Затраты бюджета Пенсионного фонда на выплату страховых пенсий в период 2019- 2021 гг. фиксируются, учитывая результаты принятых решений в пенсионном законодательстве, разработанных от 29.08.2018 г»⁶⁵.

«Поэтому при распределении средств Пенсионного фонда зафиксировано среднее повышение страховых пенсий по старости не работающим лицам старшего возраста на 1000 руб. при индексации с 1 января ежегодно на 7,05 % – в 2019 г., на 6,6 % - в 2020 г. и на 6,3 % - в 2021 г. Это способствует увеличению пенсии к 2024 г. вплоть до 20 тыс. руб. Если суммировать то, среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров составит в 2019 г.- 15,4 тыс. руб.; к 2024 г. - 20 тыс. руб. В будущем, социальные пенсии будут пересчитаны в соответствии с индексом роста прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП): в 2019 г. на 2,4 % (9215 руб.)»⁶⁶.

Необходимо учесть, что для обеспечения минимального материального обеспечения неработающих пожилых граждан в бюджете ПФ РФ зафиксированы расходы средств из бюджета на социальную выплату равной прожиточного минимума в каждом регионе проживания.

В ПФ РФ учтены все предложения президента России - В.В. Путина, в отношении ослабления законопроекта о пенсионном возрасте.

⁶³ Федеральный закон от 28.11. 2018 № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» URL: (дата обращения: 26.09.2022).

⁶⁴ Федеральный закон от 28.11. 2018 № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» URL: (дата обращения: 26.09.2022).

⁶⁵ Федеральный закон от 28.11. 2018 № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» URL: (дата обращения: 26.09.2022).

⁶⁶ Многофункциональный статистический портал. Официальный портал ГМИЦ Росстата URL: [https:// multistat.ru](https://multistat.ru) (дата обращения: 26.09.2022).

«Можно утверждать, что бюджетные средства ПФР гарантируют все выплаты пенсий, пособий и других социальных выплат, спроектированные законодательством РФ»⁶⁷.

Нами отмечено, что бюджет Пенсионного фонда составлен рационально, а возникший дефицит в 23 млрд руб. носит условный характер, так как его финансирование производится за счет пенсионных накоплений, которые пришли в бюджет, не так давно.

«В соответствии с нормативными и правовыми актами, расходы федерального бюджета из Пенсионного обеспечения в 2019–2021 гг. составят 3250,9 млрд руб., 3220,5 млрд руб., 3003,7 млрд руб. соответственно. В ВВП расходы должны уменьшаться в выше обозначенный период с 3,07% до 2,54%. Также, в 2019–2021 гг. будут уменьшаться расходы бюджета ПФ РФ с 8,16% ВВП до 7,88% ВВП, в согласовании с ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда РФ на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг.» (далее – Проект бюджета ПФР)»⁶⁸.

При подсчёте индекса потребительских цен расходы федерального бюджета «Пенсионного обеспечения» уменьшаются в 2019–2021 гг. на 3,6%–10,3% соответственно. Уменьшение расходов производится, за счет норм указанных в разделе «Пенсионное обеспечение», в поэтапным увеличением пенсионного возраста.

Как зафиксировано в Пояснительной записке к законопроекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», увеличение пенсионного стажа по году в год для мужчин до 65 лет и для женщин до 60 лет разрешит нацелить большие средства на ежегодное увеличение пенсий неработающим пенсионерам выше уровня инфляции.

Для поиска средства решения вопросов внебюджетных фондов подвергнем сравнению пенсионные системы определённых стран Европы с действующей российской системой и планируемой. Например, тарифы и системы обложения таких Европейских стран как Великобритании, Германии и Франции.

«Повышение пенсионного возраста даёт положительную динамику в распределении бюджета Пенсионного фонда России (ПФР), а также уберечь около 490 млрд руб. в год в течение 6 лет по предварительным подсчётам Счетной палаты Российской Федерации (далее – СП). Планируется каждый год повышать средний

⁶⁷ Многофункциональный статистический портал. Официальный портал ГМЦ Росстата URL: <https://multistat.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁶⁸ Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05. 2019) URL: (дата обращения: 26.09.2022).

размер пенсий неработающих пенсионеров на 1 тыс. руб.. Стоит принять во внимание один момент, что «прибавка» не позволит превысить коэффициент замещения пенсией потерянного заработка до европейских стандартов. Пенсионный возраст в РФ увеличили до уровня почти европейского, но не стоит рассчитывать на то, что коэффициент замещения будет в 1,5–2 раза выше, чем в Европе»⁶⁹.

«По расчётам СП при разработке проекта бюджета на 2019–2021 гг. обозначили, что экономия бюджета ПФР от увеличения пенсионного возраста может определять в целом за 2019–2024 гг. около 2,94 трлн руб., или в среднем около 490 млрд руб. в год. На взнос страховой пенсии из федерального бюджета на 2019 год заложено 1,87 трлн руб., что на 34 млрд руб. больше, чем планировалось в 2018 году»⁷⁰.

При повышении пенсионного возраста в других странах учитываются два основных момента - это нагрузка на пенсионную систему и возможность демографического кризиса.

При разработке учёных Высшей школы экономики (ВШЭ), созданная при поддержке Всемирного банка, были сделаны опытно-экспериментальные площадки пенсионных реформ в скандинавских странах, в странах Балтии и в РФ. Как отметил руководитель программ Всемирного банка в РФ Кристофер Миллер, «проводить пенсионную реформу – то же самое, что ремонтировать машину на ходу, не зная, что ждёт за поворотом. В частности, одним из сюрпризов за поворотом может оказаться технологическая революция».

Партнер Beier Research О.Б. Соренсен говорит следующее: «Когда дольше живешь, нужно дольше работать»⁷¹.

«Предложенные изменения в пенсионной системе позволят не просто сохранить уровень доходов пенсионеров, но главное – обеспечить их устойчивый, опережающий рост, – пояснял в телеобращении президент В.В. Путин. – Уже в 2019г. индексация пенсий по старости составит около 7%... В предстоящие шесть лет мы сможем ежегодно увеличивать пенсию по старости для неработающих пенсионеров в среднем на 1 тыс. руб. В результате это даст возможность в 2024г. выйти на средний уровень пенсий для неработающих пенсионеров в 20 тыс. руб. в месяц – сейчас, напомню, это 14144 руб»⁷².

⁶⁹ Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации URL: <http://www.ach.gov.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷⁰ Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации URL: <http://www.ach.gov.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷¹ Официальный сайт Группы Всемирного банка. URL: <https://www.vseмирNyjbaNk.org> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷² Официальный сайт Министерства Финансов РФ. URL: <https://www.miNfiN.ru/ru/> (дата обращения: 26.09.2022).

К вышесказанному можно отнести такой пример: «по информации Росстата по итогам 2018 г. коэффициент замещения пенсией утраченного заработка составила цифра в 31% – отношение среднего размера назначенных в стране пенсий к среднему размеру начисленной зарплаты. Максимальным это соотношение стало в январе 2017г.: из-за начисления единовременной денежной выплаты в 5 тыс. руб. коэффициент достиг почти 51%. В январе 2019 года коэффициент был зафиксирован на цифре около 34%»⁷³.

Эти значения в 1,5–2 раза ниже, чем в большинстве европейских странах. В среднем по странам Европейского союза в течение 2017г. соответствие пенсий с зарплатами составляло около 58–59%.

«Евростат дает параметры пенсионных доходов лиц в возрасте 65–74 лет к доходам от трудовой деятельности лиц в возрасте 50–59 лет. Росстат представляет обтекаемые данные. При возможности сравнить размер средней пенсии в России с уровнем зарплат пред пенсионного возраста, коэффициент замещения возрастает, но в конкретике отличается от европейских значений. Не сложно спрогнозировать увеличение пенсионного возраста в РФ до уровня европейского, и далее лишь увеличение такой тенденции для женщин он составит 60 лет в 2028 г., а для мужчин – 65 лет»⁷⁴.

В 2030 г. пенсионный возраст мужчин должен составить 65 лет в Румынии, Польше, Венгрии; 67 лет – в Германии, Португалии, Швеции, Италии, Финляндии, Франции; 68 лет - в Дании. У женщин в 2030 г. он составит 60 лет в Польше; 63 г. в Румынии; 65 лет в Венгрии; 67 лет в Германии, Италии, Швеции, Португалии, Финляндии, Франции; 68 лет - в Дании.

«В соответствии с 102 конвенции Международной организации труда (МОТ) по нормам социального обеспечения предстоит приближение к показателям пенсии к 40% потерянного заработка. Однако методология МОТ имеет отличия от подхода, который существует на данный момент в РФ, когда за основу берется средний размер пенсии и сопоставляется со средней зарплатой. Вопрос о равном коэффициенте замещения пенсионной реформы важен в России»⁷⁵.

«Преимуществами распределительной системы являются: простота и мобильность; устойчивость в период кризисов. Недостатками соответственно: низкая

⁷³ Многофункциональный статистический портал. Официальный портал ГМЦ Росстата URL: <https://multistat.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷⁴ Многофункциональный статистический портал. Официальный портал ГМЦ Росстата URL: <https://multistat.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷⁵ Федеральный закон от 03.10.2018 No 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции No 102)» URL: <http://www.coNsultaNt.ru/law/hotdocs/55192.html/> (дата обращения: 26.09.2022).

эффективность в условиях высокой демографической нагрузки на работающее население; неспособность создания справедливой системы расчета накопленных пенсионных прав и адекватной суммы долгосрочных пенсионных обязательств в виде пожизненной трудовой ренты»⁷⁶.

«Накопительная модель пенсионного страхования, как и любая система, имеет свои положительные и отрицательные моменты, а именно, достоинствами можно назвать следующее: чёткая зависимость между трудовым заработком и пенсионными выплатами работника; вероятность финансирования высокой нормы рентабельности накоплений. Недостатками модели можно назвать: важность зависимости от внешних факторов; высокий уровень риска финансовых потерь из-за проблем в финансово-инвестиционной области; необходимость значимых финансовых затрат государства для обеспечения страховых выплат на первой стадии формирования системы»⁷⁷.

Присутствие у данных моделей (систем) организации пенсионного обеспечения больших недостатков наряду с явными преимуществами делает бесспорным факт, что на современном этапе развития разумным для России было бы внедрение промежуточного варианта, который бы содержал компоненты обеих систем.

В своей работе структура Пенсионного фонда РФ испытывает массу затруднений, наиболее отчетливо проявляющихся на региональном уровне, где ситуация усугубляется рядом контекстных проблем. А именно: если политика и деятельность Пенсионного фонда РФ обусловлена федеральным бюджетом, то и далее – деятельность региональных филиалов ПФ обусловлена работой федерального отделения ПФ, что умножает количество трудностей в работе всей структуры⁷⁸.

Возможно, основным камнем преткновения в работе всей структуры ПФ как на региональном, так и на федеральном уровнях является нехватка бюджетных средств, поэтому работа подавляющего числа региональных филиалов осуществляется «в долг».

В контексте негативной ситуации с демографией в РФ и вопреки принятию набора мер, нацеленных на оптимизацию использования бюджетных средств ПФ (например, через понижение привязанности к бюджетным трансфертам), уровень нехватки ресурсов сохраняется.

⁷⁶ Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации URL: <http://www.ach.gov.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷⁷ Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации URL: <http://www.ach.gov.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

⁷⁸ Соловьев А. К. Проблемы реформирования государственного управления пенсионной системы России (задачи на бюджетный период 2019–2024) // Формирование современной модели государственного управления: перспективы и вызовы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с иностран. участием / отв. ред. Н. П. Носова, BRICS LAW JOURNAL. Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2019. С. 24–26.

Пенсионная поддержка населения в РФ на сегодняшний день реализуется с наличием ряда трудностей, которые еще более усугубляются факторами вроде демографического спада, экономических кризисов и ростом нехватки бюджетных средств ПФР. Основная причина повышения нехватки бюджетных средств – общая склонность к понижению количества страховых взносов от плательщиков⁷⁹.

Объем бюджетных средств ПФР – второй по величине после федерального и в рублях составляет 8 трлн, и около 60% средств из этого количества переводится в ПФ работодателями. Но только 75% от этого количества компенсируется страховыми поступлениями и 25% – это федеральные переводы. Государственный бюджет гарантирует перевод денежных средств на льготные нужды Пенсионного фонда⁸⁰.

На текущий момент лишь 2/3 издержек пенсионного страхования компенсируется поступающими взносами, а оставшаяся часть покрывается федеральными ресурсами.

Одна из причин сформировавшейся нехватки бюджетных средств ПФ – демографическая проблема. Как на общественное, так и на экономическое развитие РФ оказывают воздействие такие особенные демографические факторы, как деградация возрастной структуры граждан и общая сохраняющаяся тенденция старения. Вдобавок к этому ситуация усугубляется повышением коэффициента смертности в возрастах наибольшей экономической активности и смертности женщин в основные годы репродукции: 20–35 лет.

На базе данных, предоставляемых Росстатом, каждый четвертый гражданин РФ – пенсионер, и данное соотношение ухудшается ежегодно. Прогнозируется, что при сохранении тенденции, к 2036 г. пенсионером станет уже каждый второй. Усугубляет положение понижение количества трудоспособных граждан, что повышает нагрузку на пенсионную систему РФ. В том и содержится главный недочет структуры ПФ – прямая корреляция от демографической картины в стране⁸¹.

За период 2019 г. количество занятых в экономике уменьшилось на 1 млн 500 тыс. из-за уменьшения количества граждан трудоспособного возраста (сократились

⁷⁹ Соловьев А. К. Проблемы реформирования государственного управления пенсионной системы России (задачи на бюджетный период 2019–2024) // Формирование современной модели государственного управления: перспективы и вызовы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с иностран. участием / отв. ред. Н. П. Носова, BRICS LAW JOURNAL. Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2019. С. 24–26.

⁸⁰ Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. М. В. Романовского, Н. Г. Ивановой. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 305 с.

⁸¹ Иванов С. Ф. Пенсионная реформа–2019: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. Т. 6. No 2. М.: Изд-во Нац. исслед. ун-та «Высшая школа экономики», 2019. С. 6–54.

категории 25–30 и 50–55 лет)⁸².

Среди объективных причин демографической проблематики РФ можно выделить воплотившуюся идею «общества потребления», все большую ориентированность женщин на карьерный рост и развитие (РФ – глобальный лидер в показателе числа женщин, находящихся на средних и высших постах в сфере управления частного и государственного характера – 40%), а также факторы, имеющие отношения к здоровью как женщин, так и мужчин.

Из-за вышеописанных факторов, согласно докладу Общественной палаты РФ «Демография-2024», общий показатель рождаемости в стране на конец 2018 г. составил минимум за период 2010–2019 гг., а именно 1,58.

Чтобы активизировать репродукцию населения РФ, правительство еще в 2007 г. приняло Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», который подразумевал финансовую поддержку для каждого родившегося ребенка через инструмент «материнского капитала», который официально значился в бюджете издержек ПФР.

Чтобы решить демографическую проблему, государство стимулирует приток миграционной рабочей силы. В «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» утверждается, что «за последние 20 лет миграционный прирост в значительной мере возместил больше половины естественной убыли населения», а в «Концепции государственной миграционной политики России на 2019–2025 год» говорится, что «среднегодовая численность трудящихся-мигрантов составила около 3 млн человек (3–4% от среднегодовой численности всех трудовых ресурсов)».

В результате присоединения республики Крым и Севастополя количество граждан пенсионного возраста возросло на 600 тыс. человек, а согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан России, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», с 1 января 2015 г. назначение пенсионных выплат для граждан этих территорий стало рассчитываться по общероссийским правилам, что сказалось на повышении издержек ПФР на 65 млн руб.⁸³.

Фактор старения населения дополняется спецификой национального

⁸² Соловьев А. К. Социально-демографические риски пенсионной реформы // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Пленарные доклады: материалы VIII Междунар. форума / под ред. В. А. Цветкова, К. Х. Зоидова. М.: Изд-во Федерал. гос. бюджет. учреждение науки Ин-та проблем рынка Российской академии наук, 2019. С. 242–246.

⁸³ Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. М. В. Романовского, Н. Г. Ивановой. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 305 с.

законодательства в пенсионной сфере, например, большое распространение пенсионных выплат до достижения установленного пенсионного возраста в связи с трудовой деятельностью во вредных для здоровья условиях (выплачивается ранее на 5–10 лет). Данный фактор также сказывается на дополнительной нагрузке на обязательства ПФР перед соответствующим контингентом населения⁸⁴.

Отрицательное воздействие проблемы старения населения усугубляется негативными факторами, присутствующими на рынке труда, которые еще в большей степени ограничивают потенциал формирования доходной доли бюджетных средств ПФ и лишают возможности некоторых групп граждан формировать пенсионные права. Из 82 млн трудоспособных граждан взносы делают лишь 59 млн (включая самих пенсионеров), из которых 58 млн – наемные рабочие, а оставшиеся – самозанятые граждане, которые значатся официально и делают выплаты в ПФ. Однако данная группа слишком малочисленна, как и суммарные размеры ее страховых выплат. От неофициально занятых выплаты в ПФ не поступают вообще, и точные данные об их численности недоступны⁸⁵.

Из 58 млн наемных рабочих полные 12 месяцев работают лишь 70%, а оставшиеся – меньше года, в том числе 10% трудятся не больше шести месяцев в году. В итоге, на 1000 граждан пенсионного возраста, получающих выплаты из бюджета ПФ, приходится 1018 рабочих, а на 1000 получателей пенсионных выплат страхового характера – 1113 человек.

Таким образом, пропорциональность работающих и получающих пенсии граждан в 2,3 раза ниже, чем пропорциональность трудоспособных и старше трудоспособных граждан. На длинном промежутке времени данный вид диспропорции будет лишь увеличиваться, и на базе прогнозов по демографии населения на 2035 г., на 1000 граждан старше трудоспособного возраста будет приходиться вначале 1728 человек, а затем этот показатель снизится до 1328 и 1426 человек в 2050 и 2075 гг. соответственно. Если же брать во внимание эффект макроэкономических факторов, то в 2035 г. на 1000 страховых пенсионеров придется 990 наемных рабочих, а к 2050 г. данный показатель составит 862 человека⁸⁶.

⁸⁴ Долгих-Нургалева А. Р. Современная пенсионная реформа России, и ее «подводные камни» // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 14. Пермь: Изд-во: Индивидуальный предприниматель Зоркин Владимир Анатольевич. С. 44–50.

⁸⁵ Долгих-Нургалева А. Р. Современная пенсионная реформа России, и ее «подводные камни» // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 14. Пермь: Изд-во: Индивидуальный предприниматель Зоркин Владимир Анатольевич. С. 44–50.

⁸⁶ Соловьев А. К. Стратегические вызовы государственной пенсионной системе Российской Федерации // Механизмы взаимодействия власти, бизнеса и общества в контексте реализации национальных проектов: материалы XI Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксар. филиал ФГБОУ

На текущий момент существует тенденция уменьшения числа страхователей по обязательному страхованию пенсий, притом темп понижения количества работодателей, осуществляющих страховые выплаты в ПФ, превосходит темп уменьшения общего числа страхователей. Данная проблематика вкупе с увеличением числа пенсионеров усугубляет ситуацию по оптимизации использования бюджетных средств ПФР.

Все вышеназванные факторы дополняются проблемой неофициальных доходов граждан. Многие рабочие предпочитают получать «черную» заработную плату, минуя налоговые сборы и пенсионные отчисления. Иногда заработная плата может быть абсолютно неофициальной либо минимальной и большая ее доля начисляется дополнительно без официальной регистрации. И хотя данный способ имеет свои плюсы для получателя, но он также сказывается на итоговом размере и даже праве получать пенсионные выплаты⁸⁷.

Наряду с этим потенциально существуют и другие резервные источники для сбора пенсионных начислений. Например, несмотря на закон о самозанятости, граждане данной категории не производят пенсионных выплат так же, как и нелегальные мигранты.

Для действующей пенсионной системы РФ на сегодняшний день характерна кризисность, которая определяется новыми трансформациями в законодательстве, регулирующем данную сферу⁸⁸.

Начиная с 1 января 2019 г. были внесены правки в Федеральный закон «О страховых пенсиях», согласно которым планка пенсионного возраста поднимается до 65 лет для мужчин и до 60 – для женщин, данная реформа проходит поэтапно. Такое изменение было крайне негативно воспринято населением.

В РФ пенсионный возраст обычно рассматривается в качестве основного и безвозвратного механизма экономии бюджетных средств. Данная идея активно продвигается во время кризиса бюджета, и реже предлагается увеличить пенсионный возраст, чтобы решить обе главенствующие проблемы пенсионной реформы: низкий уровень жизни отечественных пенсионеров и сокращение нехватки бюджетных средств ПФР, которую необходимо компенсировать переводами из федерального бюджета на ОПС⁸⁹.

⁸⁷ Соловьев А. К. Стратегические вызовы государственной пенсионной системе Российской Федерации // Механизмы взаимодействия власти, бизнеса и общества в контексте реализации национальных проектов: материалы XI Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксар. филиал ФГБОУ ВО «РАНХиГС». Чебоксары: Издат.-полиграф. компания «Новое время», 2020. С. 70–73.

⁸⁸ Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. М. В. Романовского, Н. Г. Ивановой. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 305 с.

За 50 лет пропорции между работающими гражданами и пенсионерами сильно изменились. В 1970 г. на каждого пенсионера было 3,8 рабочих, а к 2019 г. этот показатель упал до двух. Согласно данным Росстата, количество граждан трудоспособного возраста с каждым годом уменьшается и в недалеком будущем уменьшится до 4 млн человек. Правительство уверяет, что сэкономленные денежные средства за счет реформы пенсионной системы будут направлены на развитие национальных проектов, а если не осуществить реформу, то ПФР не сможет выплачивать пенсии даже в текущем их объеме, а тем более увеличивать их размеры: в 2024 г. доходы лиц пенсионного возраста потребуются сократить на 1/3.

Сейчас в федеральном законодательстве РФ установлена планка увеличения пенсионного возраста на пять лет для обоих полов с учетом льготного выхода на пенсию (на полгода раньше) в первые два года (таблица 2). Президентом было акцентировано обеспечение раннего выхода на пенсию граждан, имеющих долговременный стаж и многодетных матерей.

Таблица 2. Увеличение пенсионного возраста в РФ

Год	Мужчины	Женщины
2019	60,5 лет (+ 6 мес.)	55,5 лет (+ 6 мес.)
2020	61,5 лет (+ 1,5 года)	56,5 лет (+ 1,5 года)
2021	63 года (+ 3 года)	58 лет (+ 3 года)
2022	64 года (+ 4 года)	59 лет (+ 4 года)
2023	65 лет (+ 5 лет)	60 лет (+ 5 лет)

Также изначально планировалось увеличить пенсионный возраст женщинам до 63 лет, но президент предложил ограничиться планкой в 60 лет. Изначальный план мог бы уменьшить разрыв между гендерами, но также вызвал бы негодование женщин из-за повышения возраста выхода на пенсию на целых 8 лет⁹⁰.

Воздействие гендерного критерия на объем доходов состоит в том, что женщины обладают большей продолжительностью жизни, но работают зачастую меньше, выходят раньше на пенсию, имея при этом более низкий уровень зарплат. Данная проблема еще больше усугубляется половыми различиями по продолжительности жизни в регионах. В РФ женщины в среднем живут дольше мужчин на 11,3 лет. Таким образом, женщины изначально поставлены в неравные условия, не имея возможности накопления пенсионного капитала, аналогичного

⁹⁰ Жерештиева Д. А., Бетокова Ф. Б. Воздействие на пенсионный возраст демографического кризиса // Вопросы науки и образования. 2020. No 2 (86); Иваново: Олимп, С. 13–17.

мужскому⁹¹.

Пенсионной реформой также предусмотрено повышение индексирования пенсий темпами, необходимыми для опережения роста инфляции (таблица 3).

Таблица 3. Схема увеличения индексации пенсий

Период	Размер индексации, %	Стоимость 1 балла, руб.
2019	7,05	87,24
2020	6,6	93
2021	6,3	98,86
2022	5,9	104,69
2023	5,6	110,55
2024	5,5	116,63

Пенсии по старости неработающих граждан будут среднестатистически повышены на 1 тыс. руб. ежемесячно или 12 тыс. руб. ежегодно. Данный темп роста сможет обеспечить среднюю пенсию по стране в 20 тыс. руб. уже через шесть лет. Конечная задача – это повышение объема пенсии до 40% предпенсионного дохода⁹².

Таким образом, на длительном промежутке времени прогнозируется понижение числа получателей страховой пенсии (до 39,0 млн граждан на 2035 г.), в том числе с учетом повышения ожидаемой продолжительности жизни и количества граждан старшего поколения. При этом издержки по пенсионным выплатам не должны возрасти и предположительно сохранятся на уровне 6,9% ВВП, что откроет возможность для повышения объема пенсий вне зависимости от темпов роста экономики и фактора демографического старения нации. Прогнозы роста реального объема страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров в сравнении с 2018 г. составляют: в 2019 г. – 2,4%; в 2020 г. – 4,5%; в 2021 г. – 6,4%⁹³.

Уже к 2024 г. эффект от пенсионной реформы окажет положительную динамику

⁹¹ Соловьев А. К. Повышение пенсионного возраста и его влияние на доходы пенсионеров // Доходы, расходы и сбережения населения России: тенденции и перспективы: сборник материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. В. Ярашевой, О. А. Александровой, Н. В. Аликперовой. Обнинск: ОАО Фабрика офсетной печати, 2019. С. 128–133.

⁹² Храмченко А. А., Борсук Д. А. Оценка структуры динамики пенсионной системы в РФ // Вестник Академии знаний. 2020. No 39 (4). Краснодар: Академия знаний, С. 440–443.

⁹³ Иванов С. Ф. Пенсионная реформа–2019: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. Т. 6. No 2. М.: Изд-во Нац. исслед. ун-та «Высшая школа экономики», 2019. С. 6–54.

на сумму приблизительно 100 млрд руб. Для того чтобы получить положительный социальный эффект от проведения реформы, предложено следующее: повысить пенсионный возраст, ПФ будет в состоянии сэкономить около 800 млрд руб. за год. Часть этих средств пойдет на увеличение пенсий в России, а именно 700 млрд руб. По мнению аналитиков, данная мера и позволит достичь ожидаемый эффект. Если пренебречь введением реформы, то средняя пенсия до 2028 г. была бы равна 17 тыс. руб. В результате ее размер увеличится примерно на 8 тыс. руб. после того, как реформа будет проведена, также к 2028 г. Взяв во внимание тот факт, что, если инфляция в стране будет в диапазоне от 5 до 7%, эффект от реформы будет минимальным или около нуля, так что это больше похоже на смягчающие меры.

Законодательством были осуществлены новые возрастные условия для тех пенсионеров, которые имеют льготы. В качестве такого примера можно привести тех людей, которые работают в опасных или вредных для здоровья и труда условиях, именно они имеют право на получение этих льгот. Вместе с этим, государство в свою очередь сохраняет социальные льготы и помощь для граждан предпенсионного возраста. Эти меры оказывались ранее лишь при достижении пенсионного возраста.

Права пенсионеров в вводимой реформе станут обширней, как пример вводятся новые льготы, которые напрямую связаны с гарантией предоставления р/б/п. Работодатель, больше не сможет так просто уволить граждан предпенсионного возраста либо вовсе отказать им в приеме на работу. За такие решения они могут быть наказуемы не только административно, но и уголовно.

Далее проговорим, что повышение пенсионного возраста (далее – ППВ) сроком на пять лет так же важно еще и в силу того, что при установлении пенсионных выплат, во внимание берется одновременно достижение определенного возраста и индивидуальный стаж. Это относится, например, к работникам тяжелых и опасных видов работ, эти работники имеют такие привилегии, как досрочный выход на пенсию. Право на льготы при таком исходе и приближение к предпенсионному возрасту наступит досрочно.

Граждане, которые планируют получать пенсию не по старости, а по достижении специального стажа, будут сохранять свое право досрочного выхода на пенсию.

Для госслужащих всех уровней переход к новой пенсионной реформе с повышением пенсионного возраста происходит планомерно. Повышение возраста до 2021 г. составляет по шесть месяцев за один год, затем темп ускорится с общей скоростью увеличения пенсионного возраста в стране и начинает увеличиваться по

году. Госслужащие мужчины по наступлении 2028 г. выйдут на пенсию к 65 годам, а госслужащие женщины, начиная с 2034 г., выйдут к 63 годам⁹⁴.

Изменения в системе законодательства, а именно формирования и выплаты пенсии приводят к тому, что вместе с повышением срока выхода на пенсию повышается и ее размер⁹⁵. То население, которое сегодня продолжает работу и выплачивает взносы в ПФР, может воздействовать на увеличение личной пенсии, если воспользуется услугами негосударственных фондов.

К явным последствиям ППВ можно отнести⁹⁶:

Низкую ожидаемую продолжительность жизни, в частности, это наблюдается у мужчин. Это повлечет за собой то, что часть застрахованных лиц скорее всего попросту не доживет до назначения пенсии и будет не в состоянии использовать свои пенсионные права.

Существенный уровень инвалидизации населения России, проведение ППВ повлечет за собой резкий скачок получателей пенсий в связи с инвалидностью.

Также актуальные расчеты показывают, что незначительный экономический эффект от ППВ может протекать лишь в первые 10–15 лет, исходя из того варианта повышения пенсионного возраста, который будет выбран, и спустя этот незначительный отрезок времени пенсионная система начнет нести дополнительный расход из бюджета.

Немаловажным является то, что при обосновании пенсионного возраста следует брать во внимание целый комплекс факторов и рисков: демографические, социальные макроэкономические, трудовые и собственно пенсионные.

В России демографические условия не могут служить твердым фундаментом для обоснования ППВ. При подготовке ППВ также следует предусматривать адаптацию всех секторов макроэкономической системы государства и перестройку рынка труда⁹⁷. Именно поэтому должны существовать рабочие места как для людей предпенсионного

⁹⁴ Соловьев А. К. Повышение пенсионного возраста и его влияние на доходы пенсионеров // Доходы, расходы и сбережения населения России: тенденции и перспективы: сборник материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. В. Ярашевой, О. А. Александровой, Н. В. Аликперовой. Обнинск: ОАО Фабрика офсетной печати, 2019. С. 128–133.

⁹⁵ Урусова А. Б. Ключевые аспекты развития пенсионной системы Российской Федерации // Естественно-гуманитарные исследования. 2020. No 30 (4). Краснодар: Академия знаний, С. 187–191.

⁹⁶ Соловьев А. К. Повышение пенсионного возраста и его влияние на доходы пенсионеров // Доходы, расходы и сбережения населения России: тенденции и перспективы: сборник материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. В. Ярашевой, О. А. Александровой, Н. В. Аликперовой. Обнинск: ОАО Фабрика офсетной печати, 2019. С. 128–133.

⁹⁷ Урусова А. Б. Ключевые аспекты развития пенсионной системы Российской Федерации // Естественно-гуманитарные исследования. 2020. No 30 (4). Краснодар: Академия знаний, С. 187–191.

возраста, попадающих под непосредственное повышение возраста, так и для молодого населения. Должны существовать дополнительные вакансии на рынке труда в связи с тем, что происходит увеличение стажевых требований, это, в свою очередь, позволит избежать или смягчить последствие роста безработицы среди молодого населения⁹⁸. К сожалению, на данный момент необходимые условия на рынке труда отсутствуют.

Разберем еще один отрицательный момент данной пенсионной реформы. Для тех граждан, которые работают на низкооплачиваемых работах, доход от пенсии выступает в роли дополнительного заработка, с ее помощью можно лишь поддержать уровень жизни. И серьезным ударом для таких граждан будет проведение реформы, ведь ППВ лишит их данной функции. Такой итог может привести к повышению уровня безработных и бедности в России. На рынке труда с 45 лет начинается дискриминация, дополнительным фактом является то, что некоторые исследования говорят о следующей статистике: 70 % лиц в возрасте начиная с 55 лет и до 65, оставшись на рынке труда, будут безработными⁹⁹.

25 декабря 2012 г. Правительство Российской Федерации выпустило распоряжение No 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации», в которой были определены основные цели функционирования пенсионной системы России¹⁰⁰.

Целью данной стратегии выступают социальные задачи и такие меры, которые направлены на ее улучшение до 2030 г. А именно: данная система отметила три основных направления своего развития: во-первых, это обеспечение экономической устойчивости в длительной перспективе. Во-вторых, это гарантированный уровень социального обеспечения граждан на уровне приемлемого. И, в-третьих, необходимо сохранение оптимального уровня страховой нагрузки.

Вкратце все это говорит о том, что необходимо повысить уровень пенсионного обеспечения, а также гарантировать финансовую устойчивость, не нагружая бизнес.

В качестве решения данной задачи были разработаны следующие направления:

1) усовершенствование тарифно-бюджетной политики;

⁹⁸ Соловьев А. К. Повышение пенсионного возраста и его влияние на доходы пенсионеров // Доходы, расходы и сбережения населения России: тенденции и перспективы: сборник материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. В. Ярашевой, О. А. Александровой, Н. В. Аликперовой. Обнинск: ОАО Фабрика офсетной печати, 2019. С. 128–133.

⁹⁹ Соловьев А. К. Повышение пенсионного возраста и его влияние на доходы пенсионеров // Доходы, расходы и сбережения населения России: тенденции и перспективы: сборник материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. В. Ярашевой, О. А. Александровой, Н. В. Аликперовой. Обнинск: ОАО Фабрика офсетной печати, 2019. С. 128–133.

¹⁰⁰ Шинкаренко О. А. К вопросу о создании трехуровневой пенсионной системы // STUDNET. Т. 3. No 9. М.: Электронная наука, 2020. С. 885–889.

- 2) преобразование института накопительной составляющей пенсионной системы;
- 3) пенсионной системе РФ необходимо совершенствование пенсионных прав граждан в распределительной составляющей;
- 4) переустройство института досрочных пенсий;
- 5) формирование положительной динамики развития корпоративного пенсионного обеспечения;
- б) использование международного опыта.

Данная стратегия говорит об организации трехкомпонентной пенсионной системы. По уровню дохода населения происходит разделение формирования пенсий: страховые, корпоративные, частные. Таким образом, пенсионное обеспечение дополняется корпоративным и частным страхованием. Наличие корпоративного пенсионного обеспечения стимулирует конкурентное преимущество фирмы. Эту динамику можно отследить на примере привлечения иностранных инвестиций, так как политика предприятия, где есть корпоративное обеспечение, ведет к увеличению прозрачности деятельности¹⁰¹.

Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов предложила реформировать негосударственное пенсионное обеспечение в обязательное корпоративное.

Кабинет министров РФ в начале октября 2020 г. внес в Госдуму законопроект, в котором было сказано, что заморозка накопительной части пенсии будет продлена еще на год, но в итоге эта заморозка продлится до конца 2023 г. Пролонгация «заморозки» накопительной части пенсии вплоть до конца 2023 г. даст возможность обеспечить источниками финансирования из федерального бюджета индексацию пенсий неработающим пенсионерам темпами выше уровня инфляции. Бюджет Пенсионного фонда увеличится на сумму 669 млрд руб., а также трансферт из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда на эту же сумму сократится, что в итоге должно привести к существенной экономии.

По отношению к пенсионной системе в России было принято заключение избавить ее от администрирования страховых взносов, а также ответственности за доходную часть бюджета ПФР¹⁰².

¹⁰¹ Шинкаренко О. А. К вопросу о создании трехуровневой пенсионной системы // STUDNET. Т. 3. № 9. М.: Электронная наука, 2020. С. 885–889.

¹⁰² Морунова Г. В. Финансовое обеспечение социальной политики: учебное пособие / колл. авторов: С. В. Гусева [и др.]; под ред. Г. В. Моруновой. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2020. С. 145.

Необходимость серьезных структурных перемен в пенсионной системе заявила о себе в условиях глобального кризиса, который выпал на всемирную пандемию коронавирусной инфекции. В настоящее время настал кризисный момент для определения истинной цели стратегии развития пенсионной системы. К концу 1 квартала 2020 г. в СМИ уже начали затрагивать тему падения доходов ПФР и других внебюджетных фондов. Это обуславливается тем, что произошла приостановка деятельности торговых и производственных организаций, а также поставщиков услуг, которая была вызвана угрозой коронавирусной инфекции.

Необходимо в первую очередь выработать новые структурные решения, связанные с пенсионным обеспечением. А именно, необходимо перейти к финансированию пенсий из средств федерального бюджета, который должен поглотить бюджет ПФР. Первые серьезные шаги по этому направлению уже осуществлены, например, аккумулирование доходов пенсионного бюджета и администрирование страховых взносов переданы от ПФР в ФНС, а финансирование выплаты пенсий в свою очередь осуществляется через Федеральное казначейство¹⁰³.

В выводах по данному тексту хотелось бы отметить, что, любые преобразования в сфере пенсионного обеспечения, влекут за собой необходимость грамотно подходить к вопросам юридической техники законодателя. Обязательства усилить контроль за качеством пенсионного законодательства. С другой стороны удачная реализация данной задачи может быть и не возможна в ситуации недостаточной систематизации правовых актов, реформирующих пенсионные отношения. Из этого следует вывод: главенствующей задачей законодателя в данной сфере может быть только грамотное распределение и приведение действующих правовых актов в слаженную систему.

2.2. Условия, факторы и проблемы формирования пенсионной системы

Одним из приоритетных направлений социальной политики каждого государства в условиях развития рыночных отношений является совершенствование системы социального обеспечения населения. В РФ на сегодняшний день проходит реформа пенсионной системы, однако вопросы функционирования пенсионной

¹⁰³ Соловьев А. К. Проблемы реформирования государственного управления пенсионной системы России (задачи на бюджетный период 2019–2024) // Формирование современной модели государственного управления: перспективы и вызовы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с иностран. участием / отв. ред. Н. П. Носова, BRICS LAW JOURNAL. Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2019. С. 24–26.

системы является сейчас весьма актуальным, поскольку именно от пенсионного обеспечения зависит уровень стабильности в обществе и конкурентоспособность страны.

Любая страна сама определяет категорию «достаточный жизненный уровень». Международный опыт свидетельствует о том, что государства сравнивают уровень жизни, который признается достаточным, с определенными нормами социального стандарта, определяемого на каждом новом экономическом этапе развития данного общества.

Пенсионная система является важным элементом финансовой системы любого развитого государства, от которой зависит как благосостояние граждан, так и эффективность функционирования экономик¹⁰⁴. Главная интегративная роль пенсионной системы — это реализация в полном объеме общегосударственных интересов в сфере социальной защиты.

Пенсионная система РФ по своему институциональному содержанию является самым сложным объектом государственного управления по целому ряду субъективных и объективных причин, среди которых следует отметить многоукладность и разнообразие видов пенсионных выплат, а также длительный период их реализации.

Солидарная система является основой пенсионного обеспечения РФ, что имеет целью обеспечить минимальным, а главным образом, гарантированной пенсией каждого гражданина после выхода на пенсию. Финансирование таких выплат происходит путем обязательных отчислений от заработной платы граждан в Пенсионный фонд. Начисление пенсии происходит только за тот период, когда предприятием, на котором работает необходимый субъект, платились пенсионные взносы, что происходит при условии размера заработной платы, не меньше минимально установленной законодательством. Таким образом, пенсия начисляется в соответствии со страховым стажем, а не к трудовому, то есть учитывается лишь период уплаты каждым субъектом общеустановленного платежа в Пенсионный фонд РФ.

Следует отметить, что накопительная пенсионная система хорошо работает только в странах со стабильной экономикой. При слабой экономике все накопления могут просто обесцениться при очередном витке инфляции. Чтобы избежать этого, необходимо предусмотреть надежную систему защиты вкладов, а в идеале – и способы их приумножения.

Анализируя мировую практику пенсионного обеспечения, следует выделить как

¹⁰⁴ Петрушка О. В. Государственное пенсионное страхование в условиях реформирования пенсионной системы: дис.... канд. Экон. наук: 08.00.08. М., 2020. 236 с

отдельные схемы пенсионного обеспечения, так и их комбинации.

Даже если не учитывать пенсионную реформу РФ, сейчас существует ряд факторов, которые негативно влияют на функционирование пенсионной системы РФ и, в свою очередь, являются препятствием для пенсионной реформы. В частности, к ним относятся:

- социальные;
- трудовые;
- демографические процессы;
- глобализационные процессы;
- политико-правовые;
- психологические;
- макро-экономический;
- «тенизация» выплат.

Одной из острых проблем в РФ является демографическая ситуация, которая постепенно перерастает в кризис. Происходит процесс старения населения, вследствие чего меняется соотношение трудоспособных и пенсионеров. Суммарных отчислений становится недостаточно для сохранения уровня пенсий, их размер снижается за счет «запоздалой» индексации и коэффициента замещения (отношение размера пенсии к размеру заработной платы) — снижается¹⁰⁵. Финансирование пенсионных выплат, к сожалению, оказывается под негативным влиянием всех этих факторов. Исходя из этого можно прийти к выводу, что данная ситуация требует решения посредством разработки программы по представлению неиспользованных источников финансирования.

Макроэкономическое состояние государства — это следующий фактор, который влияет на функционирование пенсионной системы. Общие размеры фонда заработной платы и поощрения труда оказывают непосредственное влияние на формирования величины страховых отчислений. Низкий общий уровень отчислений в пенсионный фонд страны, ключевым образом имеет зависимость от недостаточно высокого уровня заработных плат граждан. Такие низкие показатели отчислений в Федеральный бюджет оказывает негативное влияние на макроэкономическое положение. Необходимая компенсация дефицита пенсионного фонда, в подобной ситуации, к сожалению, маловероятна и за счет государственных средств.

К сожалению, в современном мире, ситуация складывается крайне удручающе,

¹⁰⁵ Стожок Л. Общеобязательное государственное пенсионное страхование в системе социальной политики: автореф. дис. ... канд. Экон. наук: спец. 08.00.07. М., 2017. 20 с.

выражаясь в постоянной скрытой выплате работодателями заработной платы сотрудникам, не уплате взносов в фонды социального страхования, преследуя цель скрыть от налогообложения эти пункты. Это связано, прежде всего, с большой "социальной нагрузкой" на трудовые выплаты работникам¹⁰⁶.

Следующим фактором, который влияет на функционирование пенсионной системы, являются глобализационные процессы. Участие РФ в глобализационных процессах связано не только с мобильностью капиталов. Прежде всего, это усиление трудовой мобильности. Выезд граждан за границу уменьшает численность трудоспособного населения, а потому увеличивается нагрузка на трудоспособных граждан по содержанию сегодняшних пенсионеров¹⁰⁷.

Усиление роли политических факторов на современном этапе развития пенсионных систем является производным от процесса старения населения. Например, специальные пенсии, которые возникли в результате успешных политических решений и которые практически неизбежно порождают дополнительные расходы пенсионного фонда. Кроме того, лица пенсионного возраста являются наиболее активной и организованной частью электората. Поэтому чем старше население, тем сильнее становится электоральная поддержка политики, направленной на ежеминутное, мимолетное улучшение состояния пенсионного обеспечения.

Другая, не менее серьезная проблема, которую нельзя игнорировать в контексте пенсионного обеспечения, – глобальное сокращение количества рабочих мест. Происходит тотальное наложение всемирных показателей старения населения по демографическому признаку и процессов уменьшения трудовой сферы.

Формы занятости населения, которые могут быть обозначены, как нестандартные имеют тенденцию к широкому распространению, что в свою очередь оказывает влияние на уже сформированную тенденцию к изменениям рабоче-трудовых биографий граждан и оказывает влияние на характере их занятости. Эти тенденции оказывают не последнее влияние на исторические пенсионные системы, которые были созданы специально для страхования сотрудников, производивших неотрывный рабочий процесс на условиях полной занятости в течении всей своей жизни.

Ощутима и заметна в последнее время стала разница в заработках населения. Эта ситуация губительна для существующей и применяемой ныне формы пенсионной системы страны. Постиндустриальное экономическое влияние оказывает свое влияние

¹⁰⁶ Петрушка О. В. Государственное пенсионное страхование в условиях реформирования пенсионной системы: дис.... канд. Экон. наук: 08.00.08. М., 2020. 236 с

¹⁰⁷ Толубяк В. Миграционные процессы и их влияние на пенсионную систему. М. 2019. С. 256-265.

на ситуацию увеличением интенсивности количества самозанятых граждан. Независимость от государственного обеспечения и государства в целом, все сильнее привлекает население страны, в особенности его молодежную составляющую. Их отказ от проведения социального страхования негативно сказывается на выплатах тем, кто уже сейчас получает пенсионные выплаты.

На состояние пенсионной системы существенно влияют особенности отечественного законодательства, финансовые (источники поступления платежей в пенсионный фонд, порядок финансирования пенсионных выплат) и параметрические (виды и условия назначения пенсии, ставки страховых взносов, формула начисления пенсии, прослойка населения, охваченный пенсионной системой) аспекты, а также организационные, управленческие, критериально-нормативные характеристики пенсионной системы (коэффициенты замещения, поддержания пенсионной системы, экономической зависимости, оценки уровня жизни пенсионеров и др)¹⁰⁸.

Современное состояние пенсионной системы РФ не является совершенным, а потому требует весомых изменений. Проанализированы условия и факторы, которые влияют в первую очередь на функционирование пенсионной системы, а также на эффективность проведения пенсионной реформы, не должны остаться без внимания государства. Возникает необходимость в осуществлении управленческого воздействия в институциональной сфере (совершенствование нормативно-правовых актов), социальной (проведение информационно-разъяснительной работы среди населения относительно прав и обязанностей участников новой пенсионной системы, повышение осведомленности населения в вопросах пенсионного обеспечения), финансово-экономической (развитие экономики, фондового рынка, повышения надежности инвестиционных инструментов для пенсионных фондов и тому подобное).

2.3. Перспективы развития пенсионной системы

В XXI веке в большинстве стран возникает целый ряд проблемных вопросов, касающихся социального характера. Одной из самых больших проблем, которую переживают государства во всем мире, является старение населения. РФ на современном этапе ее развития не является исключением.

Основной задачей на пути становления и развития демократического общества в нашей стране является управление его жизнью на основе становления рыночных

¹⁰⁸ Буряченко А. Е. Пенсионная система: история становления и теоретические основы развития на современном этапе национального государства: дис.... канд. наук гос. управ.: 25.00.01. М., 2017. 252 с

отношений, установление принципов правового, социально-ориентированного государства, где свобода и права граждан были бы самой большой ценностью. И реформирования большинства проблем, имеющих социальное направление в РФ, сопровождается рядом противоречий. Особенно остро эти противоречия прослеживаются в системе пенсионного обеспечения, которая составляет основу материального состояния граждан. На данном этапе своего развития пенсионное обеспечение в нашей стране можно охарактеризовать отсутствием социальной справедливости, пенсионной культуры, надежных и действенных финансовых механизмов, которые бы предоставляли возможность обеспечить граждан необходимыми средствами. Итак, современная отечественная пенсионная система не способна защитить пенсионеров от бедности, поэтому неизбежным становится проведение пенсионных реформ, которые способствовали бы решению как нынешних, так и будущих проблемных вопросов в этой сфере.

Социальное и экономическое состояния граждан государства является основополагающими факторами, из которых складывается состояние и класс пенсионного обеспечения каждого жителя. С выходом на пенсию человек теряет текущие источники прибыли и в переходной экономике рассчитывает на государственную систему пенсионного обеспечения. Пенсионеры составляют значительную часть населения страны и являют собой проблемную социальную зону, на которую власти страны просто не могут и не должны закрывать глаза. Государство дает гарантии пенсионерам о предоставлении социальной защиты в части выплат пенсии, удовлетворительного уровня, ее постоянного увеличения соответственно с ростом цен на минимальный потребительские нужды.

Проблема уровня пенсионных выплат была и остается острой, особенно учитывая сложившуюся тенденцию перехода на рыночные отношения. В нашем государстве за годы его независимости проблемы пенсионного обеспечения приобретают актуальный характер.

Пенсионное обеспечение в РФ является государственной системой, которая ложится в основу всей системы социальной защиты граждан РФ. Финансовые выплаты, названные пенсией включены в пенсионную систему государства. Совместная работа экономической и правовых систем нашей страны, принятых ими норм и законов и реализуют материальное обеспечение пенсионеров¹⁰⁹.

Пенсионер в широком и правовом своем понимании, это не только гражданин

¹⁰⁹ Городецкая Л. А. Реформирования пенсионной системы/ Л. А. Городецкая // Финансы. – 2019. – No 5. – С. 12-13.

пожилого возраста, но и ряд других лиц: граждане, потерявшие кормильца, инвалиды и др. Материальные выплаты таким гражданам положены в виде пенсии, компенсации, социальной помощи от государства. Средства на реализацию государственной пенсионной программы формируются за счет поступлений от обязательных взносов предприятий, учреждений, организаций; обязательных взносов граждан, средств Федерального бюджета и фондов социального страхования; других поступлений.

Современная пенсионная система нашего государства не спонтанное явление, а результат многолетних наработок и трансформаций, которые достались РФ еще из бывшего СССР, и поэтапно совершенствовалась, начиная с первых лет ее независимости.

Пенсионная система, включающая в себя три уровня материальных пенсионных выплат, как и во многих других странах, в РФ была введена в использование в 2002 года¹¹⁰.

Содержание системы пенсионного обеспечения страны заключается в том, что она должна обеспечивать людей реальным, надежным, постоянным и достойным доходом в старости, по инвалидности, в связи с потерей кормильца и в других случаях, который соответствовал бы личному вкладу каждого человека в течение периода ее экономической активности. Но на современном этапе своего развития система пенсионного обеспечения в РФ не соответствует этим требованиям. Она не обеспечивает достойный уровень пенсии и создает массу проблем в финансовой системе страны.

Итак, к основным проблемам системы пенсионного обеспечения в РФ, на современном этапе его развития, по нашему мнению, можно отнести следующие:

- стремительное ухудшение соотношения между гражданами трудоспособного и нетрудоспособного возраста. Это обуславливается тем, что в результате всплеска рождаемости в течение 60-70-х годов и его критического спада в течение 80-90-х годов, РФ, на данном этапе, относится к государствам со стареющим населением, а это автоматически приводит к финансовому бремени на работающих людей, которые должны платить взносы в Пенсионный фонд. По современным прогнозам до 2025 года на одного работающего в нашем государстве будет приходиться один пенсионер;

- разбалансированность бюджета Пенсионного фонда, что приводит к постоянному дефициту в нем, на покрытие которого направляются средства из Федерального бюджета РФ, в котором также наблюдается постоянная нехватка средств;

¹¹⁰ Зайчук Б. А. Система пенсионного обеспечения: сегодня и завтра / Б. А. Зайчук // Актуальные проблемы экономики. – 2018. – №8. – С. 20– 21.

- низкий уровень пенсий. В бюджете нашей страны каждый год наблюдается постепенное увеличение минимальных пенсий, однако оно совсем неэквивалентно современному, достаточно стремительному, повышению цен, а потому значительная часть населения остается недовольной своими пенсиями;

- резкое повышение пенсионного возраста и трудового стажа.

Повышение пенсионного возраста практикуется многими развитыми странами и несет в себе обычно положительный характер, но оно происходит поэтапно (рекомендованным является его повышение на 6 месяцев в год). И в нашем случае оно является очень стремительным и, представляется, не будет благоприятным, ведь средняя продолжительность жизни в нашей стране является достаточно низкой, а потому большинство населения не будет доживать до пенсии. Повышение трудового стажа также, стало проблемой, ведь, не имея нужной для него выслуги лет, человек не имеет права на получение пенсии, а только на выплату социальной помощи, а ее размер меньше размера минимальной пенсии;

- большие проценты уплаты денежных взносов в Пенсионный фонд физическими и юридическими лицами, которые намного выше чем в других странах Европы;

- плохо развитая система негосударственного пенсионного обеспечения. РФ довольно поздно прикинула к мировому опыту использовать рынке негосударственных пенсионных услуг для обеспечения социальных потребностей пенсионеров и увеличения инвестиционного потенциала страны;

- значительная неосведомленность граждан в сфере пенсионного обеспечения.

В результате реформ и постоянного ряда изменений в пенсионном законодательстве большая часть населения не имеет возможности вовремя с ними ознакомиться, а это также в свою очередь приводит к ряду проблем.

Как видим, на современном этапе своего развития система пенсионного обеспечения характеризуется рядом изменений и вызванными данными изменениями проблем.

Первым шагом к улучшению должна стать новая пенсионная реформа, которая должна пересмотреть увеличение пенсионного возраста и трудового стажа населения. Также необходимо пересмотреть размеры пенсионных взносов физических и юридических лиц и перспективы дальнейшего их уменьшения, то есть правительству автоматически нужно заняться поисками дополнительных поступлений в Пенсионный фонд. Во время этого обязательно необходимо ориентироваться на опыт развитых стран.

Итак, лишь после проверки результатов реформы других государств, проведения адаптации к реалиям нашего государства, можно переходить к реализации и осуществлению самой пенсионной реформы в нашей стране. Только в том случае, если процесс проведения пенсионной реформы будет опираться на множество социальных факторов, она может пройти успешно.

В результате осуществления реформы будет внедрена многоуровневая пенсионная система, построенная на принципах общего социального равенства, поддержки поколений и социального страхования. Это расширит возможности для повышения благосостояния пожилых людей и укрепления потенциала экономического роста.

Создание адекватной рыночной экономике пенсионной системы повысит желание населения брать ответственность за свое будущее, переводя некоторые материальные доходы в будущее, приведет к улучшению адаптации к таким реалиям социума.

Осуществление пенсионной реформы позволит преодолеть бедность среди пожилых людей, которые всю жизнь добросовестно работали и создавали национальное богатство.

Опыт реализации и работы пенсионных систем в других государствах говорит о прямой зависимости солидарной системы и демографических проблем страны. В настоящее время множество факторов отягощает реализацию солидарной пенсионной системы, во главу этого списка можно поставить общее старение населения. По этой причине уменьшается общий процент работающих граждан, увеличивает количество тех, кого устраивает частичная занятость или удаленная работа. Все это критично увеличивает нагрузку на государство в части материальной поддержки нынешних пенсионеров, растет и показатель расходов на пенсию в ВВП, соответственно поднимая уровень нагрузки на тех, то работает¹¹¹.

Характер подобных проблем обозначил вопрос об существующей эффективности самой сути применения солидарной системы в нашей стране и вызвали объективную необходимость смещения акцентов в направлении внедрения систем пенсионных накоплений.

Вторым шагом в процессе совершенствования пенсионного обеспечения в РФ должен быть переход к негосударственному пенсионному обеспечению. Особый интерес в этой сфере для РФ представляет опыт стран Центральной и Восточной

¹¹¹ Городецкая Л. А. Реформирования пенсионной системы/ Л. А. Городецкая // Финансы. – 2019. – No 5. – С. 12-13.

Европы, которые после перехода к свободной рыночной демократии также встали перед проблемой невозможности их государственных солидарных пенсионных систем функционировать стабильно. Главной задачей их пенсионных реформ стало создание негосударственных пенсионных учреждений, которые призваны инвестировать сбережения физических лиц для выплаты будущей пенсии.

По мнению специалистов, на данном этапе развития пенсионной системы РФ население страны не может быть эффективно обеспечено дополнительными финансовыми средствами в постпенсионный период жизни, по причине недостаточной скорости развития самой системы негосударственного пенсионного страхования. Можно выделить несколько основных факторов, оказывающих негативное влияние на темпы развития системы (см. Таблицу 4):

Таблица 4. Факторы оказывающие негативное влияние на темпы развития системы негосударственного пенсионного обеспечения

№ п/п	Факторы влияния на систему.
1	низкий показатели уровня доходности пенсионных активов;
2	отсутствие законодательного регулирования отдельных вопросов деятельности рынка негосударственного пенсионного обеспечения;
3	низкий показатели уровня доверия населения к негосударственному пенсионному обеспечению и банковской системе в целом;
4	Низкий уровень включенности работодателей в систему снабжения негосударственных пенсионных программ;
5	низкий показатели уровня финансовых возможностей населения для реализации в негосударственном пенсионном обеспечении.

Кроме того, некоторые законодательные акты РФ специально были изданы для урегулирования вопроса добровольного пенсионного страхования, которое является ведущим в реализации формирования системы негосударственного пенсионного обеспечения с достаточным уровнем эффективности для современных условий¹¹².

В ключе создания работающей эффективно негосударственной пенсионной системы, следует учитывать следующие факторы: следует заняться организацией специализированных пенсионных обязательных программ для граждан, работающих во вредных условиях труда, одновременно с введением мер по организации работодателями безопасных рабочих мест, не нарушающих здоровье трудящихся. Такие условия наделяют работника на получение пенсии по возрасту на льготных условиях. Так же эти условия наделяют работника правом на назначение пенсии на

¹¹² Бурков Ю. А. Современная система накопления / Ю. А. Бурков // Финансовые услуги. – 2020. – No 2. – С. 4.

выслугу лет.

Имея такие права, сотрудники могут выйти на пенсию досрочно, соответственно уменьшая период, в который реализуется уплата страховых взносов. Это наносит удар по солидарной пенсионной системе. Обеспечить пенсионные выплаты таких работников предполагается из корпоративных фондов, одновременно ограничивая их права на досрочный выход на пенсию и получение выплат из солидарной системы – такая практика неоднократно применялась в мировом опыте. Законодательный акт, регламентирующий пенсионные отчисления работником, осуществляющих свою трудовую деятельность в вредных и тяжелых условиях труда, которые наделяют их правом на досрочный выход на пенсию, в данный момент разрабатывается.

Итак, представляется, в сфере внедрения негосударственного пенсионного обеспечения РФ должна ориентироваться на опыт зарубежных стран. Это даст ей возможность не повторять их ошибок и внедрить лучший мировой опыт.

Также весьма актуальным является вопрос четкого и прозрачного контроля за деятельностью органов Пенсионного фонда и функционированием пенсионной системы. Потому третьим шагом на пути к решению проблем пенсионного обеспечения в РФ должно быть создание механизмов надежного контроля общества и государства за функционированием пенсионной системы. Важной составляющей успешности и полноценного функционирования пенсионной системы является ее информационное обеспечение. По моему мнению, система информирования, разъяснения смысла проводимых реформ должна стать основным звеном в процессе преобразований пенсионной системы.

Необходимо обеспечить освобождение Пенсионного фонда от несвойственных ему функций. В частности, передать негосударственным пенсионным фондам функции по пенсионному страхованию работников тех отраслей, которые на сегодня имеют льготы при назначении пенсий. Нужно внедрить накопительную систему общеобязательного государственного пенсионного страхования, провести модернизацию материально-технической базы. В перспективе можно предусмотреть и осуществление доставки пенсий. Это позволило бы сосредоточить в органах Фонда все функции пенсионного страхования – от сбора страховых взносов и назначения пенсий до их доставки пенсионерам.

Конечно, эти меры будут эффективными при условии обеспечения профессионального роста и квалификации работников Фонда, повышения дисциплины и качества работы. Поэтому именно работе с кадрами, повышению их профессионального уровня необходимо в дальнейшем уделять особое внимание. Для

этого необходимо продолжить практику обучения молодежи в высших учебных заведениях по направлениям Пенсионного фонда и изменить подход к продолжению работы квалифицированных опытных кадров пенсионного возраста.

Подводя итог вышесказанному необходимо осуществить целую комбинацию работ, для реализации эффективного решения стратегически важных проблем российского пенсионного обеспечения (см. Таблицу 5):

Таблица 5. Работы по реализации решения проблем российского пенсионного обеспечения

Предложение для реализации	Доказательная эффективность/пояснения
Продолжение улучшения пенсионных законов и нормативных актов страны.	Введение в работу накопительной системы пенсионного страхования.
Снизить в процентном содержании количество льгот. Создать отдельный и уникальный пенсионные программы для граждан, занимающихся вредной работой.	Стимулирование работодателей к поднятию уровня условий труда. Достигнуть исключения тем самым вероятности выхода на пенсию в более ранний период, нежели установлено для всех.
Ввести новые правила пенсионных ставок: работодателям снизить, работникам поднять до уровня 8-10% (допустимый предел, доказанный опытом пенсионных реформ других государств.)	Уменьшение ставок позволит увеличить детенизацию оплаты труда в РФ.
Отмена минимальных гарантированных пенсионных выплат.	Стимулирование населения к отказу от нелегального и неофициального дохода.
Развить накопительную и негосударственную систему пенсионного обеспечения.	Возможность получать пенсию с учетом трудового вклада из двух источников: из солидарной системы и частично, с персонального накопительного счета.
Отмена ставок налогообложения пенсионных взносов в негосударственные пенсионные фонды для граждан.	Поднятие лояльности населения к негосударственным пенсионным фондам.
Уменьшить статьи расходов Пенсионного Фонда	Возможно, за счет: -снижения количества граждан, получающих льготные пенсии; - отказаться от одновременной выплаты зарплаты и пенсии по возрасту в полном размере; -увеличение трудового стажа, который необходим для выплаты пенсии.
Поднятие вовлеченности граждан в государственную пенсионную	Практически сложно осуществимо из-за: - занятости населения

систему.	-оттока кадров за границу -фактора теневой занятости Поднятие вовлеченности граждан в государственную пенсионную систему дало бы прирост в доходах пенсионных фондов.
Обеспечить доходность инвестирования накопительной части пенсии.	Доходность инвестиций – важнейший фактор, обозначающий уровень эффективности введения накопительной части пенсии. Для пенсионной системы важна не номинальная доходность, а величина превышения доходности инвестиций над уровнем увеличения заработной платы.

Так же можно выделить дополнительные варианты решения описанных выше задач:

- повышение пенсионного возраста. Одним из наиболее действенных мер по снижению пенсионной нагрузки является повышение пенсионного возраста, увеличивающее период уплаты пенсионных взносов и сокращающее период выплаты пенсий. Во многих странах мира пенсионный возраст уже повышен, или повышение запланировано, а также проведено или запланировано выравнивание пенсионного возраста мужчин и женщин. Это обусловлено такими факторами изменение социального статуса женщин и снижение рождаемости. Но увеличивать пенсионный возраст нужно только после того, как будут созданы нормальные условия для развития новых предприятий и иностранных инвестиций и произойдет рост количества рабочих мест, иначе это приведет к росту безработицы;

- частичный отказ от досрочных пенсий. Работа по частичному отказу от долговременных и льготных пенсий в РФ уже ведется, рассмотренное в данный момент законодательство предусматривает перевод некоторых категорий досрочных пенсионеров в профессиональные пенсионные системы. Нужно отметить, что частичный отказ от системы досрочных пенсий аналогичная повышению пенсионного возраста, средний возраст выхода на пенсию в таком случае повысится;

Работая на рыночных принципах, накопительная составляющая пенсионной системы нашей страны, для своей эффективной работы требует не политических и государственных решений, а в первую, очередь, высоких показателей работы экономического сектора и эффективной организации деятельности по инвестиционной работе. Вкладчики и инвесторы являются и участниками пенсионного процесса в

настоящем и будущем. Участники накопительной системы вкладывают финансы не только в свое обеспеченное будущее, в качестве пенсионера, но и оказывают положительное влияние этими вкладами и инвестициями на экономику страны. Только при правильной организации работы пенсионной системы будет видна следующая закономерность: общая сумма, накопленная к пенсионному возрасту больше, чем сумма всех личных взносов. Подводя итог описанному выше, можно прийти к выводу, что реально увеличивать объем накопленных пенсионных средств, опираясь на эффективное инвестирование, при использовании пенсионных отчислений в качестве капитального ресурса. Накопительная система держится на основном постулате – реализации инвестиционных вложений. Можно заметить прямую зависимость: денежные средства граждан трансформируются в ресурс инвестиционного процесса, который задействован во многих экономических процессах, к моменту выхода на пенсию.

Если привести изложенные выше способы решения пенсионной системы, можно уже в очень ближайшем будущем заметить положительную динамику:

- организовать работу справедливой программы распределений средств пенсионеров;

- дать возможность гражданам накопить пенсионных средств;
- стабилизировать пенсионную систему;

- гарантировать пенсионные выплаты;

- повысить престижность труда в бюджетных организациях;

- вывод экономики из «тени», обеспечивая ее рост и общее благосостояние населения страны.

Принятие во внимание всех пробелов системы пенсионного обеспечения РФ и их решение, позволит сформировать развитый рынок услуг по этому виду страхования. Подобные результаты могут говорить о позитивной тенденции в процессе удешевления пенсионных систем РФ:

- устойчивые и стабильные финансовые показатели в сфере пенсионного страхования;

- уменьшение объема льготных выплат;

- общий уровень жизни пенсионной части населения и их уверенность в социальной поддержке достаточны и высоки;

- работодатели не испытывают нагрузку по пенсионным вопросам;

- занимающиеся сбережением средств на будущую пенсионную жизнь граждане – поощряются государством;

-установление четкого законодательства.

Если данные меры будут введены в действие, будет реализована надежная система защиты от перехода за порог бедности. Организаторами будут выступать, как пенсионное обеспечение граждан, так и социальная помощь населению. Однако, мы должны понимать, при внесении изменений в структуру и работу только пенсионной системы, такого уровня решения проблем вряд ли удастся добиться. Пенсионная реформа должна стать составной частью комплексной программы экономических и финансовых преобразований.

Подводя итог, предполагаем, что в качестве решения сложившейся проблемы пенсионной реформы следует разработать комплексный подход, который бы не ограничивался одним параметром. Очевидно, что сложившиеся проблемы пенсионной системы следует рассматривать и решать, учитывая личный, внутриуниверсальный демографический климат в стране, и дополнительно брать во внимание социально-экономические аспекты. Серьезный прогресс можно получить, если адаптировать некоторые схемы пенсионной системы с заграничного опыта. Если же избегать кардинальных изменений и введений дополнительных стимулирующих положительных тенденций в пенсионную систему, мы можем получить отнюдь не запланированный положительный результат, а новые ошибки и проблемы.

ПИШЕМ-ВКР-САМИ.РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пенсионное обеспечение можно рассматривать с нескольких точек зрения, а именно: с правовой, социальной и финансовой. Как правовая категория, пенсионное обеспечение – это конституционная гарантия государства по материальному обеспечению населения РФ, которая реализуется с ежемесячными денежными выплатами пенсии в связи с наступлением таких событий, как инвалидность, потеря кормильца, наступления старости в размерах не ниже прожиточного минимума, установленного законом. С социальной точки зрения пенсионное обеспечение представляет собой средство борьбы с бедностью, которая заключается в материальной поддержке обществом нетрудоспособной части населения в условиях наступлении различных социальных рисков, которые приводят к исчезновению или существенному снижению доходов человека, что позволяет реализовать самую большую ценность на земле – право человека на жизнь.

Финансовое обеспечение пенсионной системы – это важная составляющая финансовой политики государства, которая предполагает финансовое, организационно-правовое регулирование, меры по материальному обеспечению нетрудоспособных граждан и граждан, которые не приобрели права на пенсию. Финансирование пенсионного обеспечения-экономический процесс поставки денег до конечного потребителя-пенсионера. В процессе финансирования наиболее полно раскрывается назначение пенсионного обеспечения, его направленность на выполнение функций социального обеспечения населения страны, уровень полезности этих функций для

общества.

Сложное современное социально-экономическое состояние страны и стратегия развития, направленная на развитие социальной рыночной экономики, требуют взвешенного подхода к управлению государственными финансами, определения рациональных методов финансового обеспечения отечественной пенсионной системы как важного инструмента реализации экономической и социальной политики государства.

Проведя детальный анализ положительного опыта ведущих стран мира в построении действенной пенсионной системы можем отметить, что в большинстве ведущих стран мира действуют многокомпонентные пенсионные системы, состоящие из трех уровней: государственное пенсионное обеспечение (солидарная система), но она очень чувствительна к демографическим изменениям, а именно: изменений соотношения между трудоспособным и нетрудоспособным населением в зависимости от состава возрастных групп; профессиональное пенсионное обеспечение (накопительная система); индивидуальное пенсионное обеспечение (на основе страховых, накопительных взносов). Два последних уровня пенсионных систем менее чувствительны к демографическим воздействиям. Относительно РФ, то действующая пенсионная система РФ (солидарная система) ввиду отрицательного демографического показателя является чрезвычайно дотационной и еле решает первое задание — минимальный пенсионный защита граждан. Другие уровни пенсионного обеспечения практически не действуют, поэтому необходимо реформирование пенсионной системы путем введения в действие и индивидуальной накопительной систем пенсионного обеспечения. Кроме того, нужно провести действенные меры, призванные преодолеть монополизацию пенсионной системы.

Законодательно, юридические аспекты производства любых изменений в сфере пенсионного обеспечения страны, крайне важны. Качество законов, описывающий пенсионные системы следует поднять до максимального уровня. Необходимо так же провести систематизацию уже существующих правовых актов, которые регулируют пенсионные вопросы. Единая консолидированная система правовых пенсионных актов – первостепенная цель законодателя в этой связи.

Современное состояние пенсионной системы РФ не является совершенным, а потому требует весомых изменений. Проанализированы условия и факторы, которые влияют в первую очередь на функционирование пенсионной системы, а также на эффективность проведения пенсионной реформы, не должны остаться без внимания государства. Возникает необходимость в осуществлении управленческого воздействия

в институциональной сфере (совершенствование нормативно-правовых актов), социальной (проведение информационно-разъяснительной работы среди населения относительно прав и обязанностей участников новой пенсионной системы, повышение осведомленности населения в вопросах пенсионного обеспечения), финансово-экономической (развитие экономики, фондового рынка, повышения надежности инвестиционных инструментов для пенсионных фондов и тому подобное).

Отличительные черты российской законодательной базы оказывает большое влияние на изменение в состоянии пенсионной системы. Финансовые особенности (источники платежей в пенсионный фонд, порядок финансирования) и параметрические (виды и условия назначения пенсии, ставки страховых взносов, формула начисления пенсии, прослойка населения, охваченный пенсионной системой) аспекты, а также организационные, управленческие, критериально-нормативные характеристики пенсионной системы (коэффициенты замещения, поддержания пенсионной системы, экономической зависимости, оценки уровня жизни пенсионеров и др).

Учет всех недостатков и изъянов системы пенсионного обеспечения РФ и их решение позволит сформировать развитый рынок услуг по этому виду страхования.

Итак, следующие результаты могут быть учтены как прикладной теоретической в улучшении пенсионного обеспечения РФ: первоначальной задачей должно стать налаживание конкретности в работе законодательных проектов и проектирование системы управления, которая будет давать четкий результат; снижение процентного соотношения граждан, относящихся ко льготным категориям населения и снижение нагрузки на работодателей по пенсионным взносам; работа по улучшению качества жизни людей пенсионного возраста; гарантии, которые могут дать населению уверенность в социальном обеспечении страны; стабильная работа над предоставлением финансовой устойчивости и общей стабильности в части пенсионного страхования.

Подводя итог, предполагаем, что в качестве решения сложившейся проблемы пенсионной реформы следует разработать комплексный подход, который бы не ограничивался одним параметром. Очевидно, что сложившиеся проблемы пенсионной системы следует рассматривать и решать, учитывая личный, внутриуниверсальный демографический климат в стране, и дополнительно брать во внимание социально-экономические аспекты. Серьезный прогресс можно получить, если адаптировать некоторые схемы пенсионной системы с заграничного опыта. Если же избегать кардинальных изменений и введений дополнительных стимулирующих положительных тенденций в пенсионную систему, мы можем получить отнюдь не запланированный

положительный результат, а новые ошибки и проблемы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)//Российская газета, N 144, 04.07.2020

2. Федеральный закон от 28.12.2013г. No 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»//Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I) ст. 6987

3. Федеральный закон от 28.12.2013г. No424-ФЗ «О накопительной пенсии»//Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I) ст. 6989

4. Федеральный закон от 24.07.2009 No 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования”»//Собрание законодательства Российской Федерации от 27 июля 2009 г. N 30 ст. 3739

5. Федеральный закон от 17.12.2001 No 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2001 г. N 52 (Часть I) ст. 4920

6. Федеральный закон от 03.10.2018 No 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»//Собрание законодательства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. N 41 ст. 6190

7. Федеральный закон от 02.12.2019 No 381-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации ”О пенсионном обеспечении лиц,

проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" //Собрание законодательства Российской Федерации от 9 декабря 2019 г. N 49 (часть IV) ст. 6940

8. Федеральный закон от 21.03.2005 No 18-ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан» //Собрание законодательства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. N 13 ст. 1076

9. Федеральный закон от 28.11. 2018 No 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» //Собрание законодательства Российской Федерации, N 49 (ч.I), 03.12.2018, ст.7504

10. Федеральный закон от 03.10.2018 No 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция No 102)» //Собрание законодательства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. N 41 ст. 6186

11. Закон РФ от 12.02.1993 No 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» //Российская газета от 26 февраля 1993 г.

12. Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05. 2019) URL: (дата обращения: 26.09.2022).

Акты судебной и правоприменительной практики

13. Постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 No 20-П

14. Постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 No 20-П от 24.05.2001

No 8-П

15. Постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П от 19.06.2002 № 11-П
16. Постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П от 23.04.2004 № 9-П, Определения Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 415-О
17. Определения Конституционного Суда РФ от 15.02.2005 № 17-О
18. Определения Конституционного Суда РФ от 01.12.2005 3 521-О и др.

Научная и учебная литература

19. Александрова Г. М., Кондакова Ю. Б. Современное состояние пенсионной системы. Молодой ученый. № 6. 2020. С. 4-8.
20. Буряченко А. Е. Пенсионная система: история становления и теоретические основы развития на современном этапе национального государства: дис.... канд. наук гос. управ.: 25.00.01. М., 2017. 252 с

21. Бурков Ю. А. Современная система накопления / Ю. А. Бурков // Финансовые услуги. – 2020. – № 2. – С. 4.

22. Голубецкая Л. А. Реформирование пенсионной системы / Л. А. Голубецкая // Финансы. – 2019. – № 5. – С. 12-13.

23. Долгих-Нургалева А. Р. Современная пенсионная реформа России, и ее «подводные камни» // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 14. Пермь: Изд-во: Индивидуальный предприниматель Зоркин Владимир Анатольевич. С. 44–50.

24. Жерештиева Д. А., Бетокова Ф. Б. Воздействие на пенсионный возраст демографического кризиса // Вопросы науки и образования. 2020. № 2 (86); Иваново: Олимп, С. 13–17.

25. Жигитова Т.В. Пенсионная система России в современных условиях: проблемы, вызовы, поиск решений / Т.В. Жигитова, Ю.Р. Хайруллина // Власть. Экономика и экономические науки, 2017 г. с.100-104.

26. Зайчук Б. А. Система пенсионного обеспечения: сегодня и завтра / Б. А. Зайчук // Актуальные проблемы экономики. – 2018. – №8. – С. 20– 21.

27. Ермаков Д.Н., Зарубежный опыт и его отражение в Российской пенсионной системе / Д.Н. Ермаков // Экономика и экономические науки, 2012 г.С.55-86.

28. Иванов С. Ф. Пенсионная реформа–2019: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. Т. 6. No 2. М.: Изд-во Нац. исслед. ун-та «Высшая школа экономики», 2019. С. 6–54.

29. Либанова Е. Оплата труда и пенсионное обеспечение / Е. Либанова. М. 2015. № 12. С. 114–116.

30. Луговенко Н. Социальные функции пенсионного обеспечения / Н. Луговенко. М. 2017. – № 4. – С. 420–423.

31. Маматказин И.Р. Страховая пенсия как показатель качества трудовой жизни // За права трудящихся! Повышение качества трудовой жизни как стратегическая задача государства и профсоюзов: материалы Пятой Междунар. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 18-19 дек. 2019 г.) / Урал. гос. юрид. ун-т, Профсоюз работников СЮИ-УрГЮА-УрГЮУ; под общ. ред. Н. А. Новиковой. Екатеринбург, 2019. С. 210-217.

32. Морунова Г. В. Финансовое обеспечение социальной политики: учебное пособие / колл. авторов: С. В. Гусева [и др.]; под ред. Г. В. Моруновой. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2020. С. 145.

33. Петруша О. В. Государственное пенсионное страхование в условиях реформирования пенсионной системы: дис.... канд. Экон. наук: 08.00.08. М., 2020. 236 с

34. Пенсионная панорама. Пенсионные системы 53 стран / Э. Уайтхауз ; пер. с англ. – М. : Издательство «Весь Мир», 2018. – 224 с.

35. Попов А.А., Канадская пенсионная система в условиях кризиса и сравнения с Россией / А.А. Попов // США и Канада: экономика, политика, культура, 2013 г., No11 (479).С.15-32.

36. Стожок Л. Общеобязательное государственное пенсионное страхование в системе социальной политики: автореф. дис. ... канд. Экон. наук: спец. 08.00.07. М., 2017. 20 с.

37. Толубяк В. Миграционные процессы и их влияние на пенсионную систему. М. 2019. С. 256-265.

38. Соловьев А. К. Повышение пенсионного возраста и его влияние на доходы пенсионеров // Доходы, расходы и сбережения населения России: тенденции и перспективы: сборник материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А. В. Ярашевой, О. А. Александровой, Н. В. Аликперовой. Обнинск: ОАО Фабрика офсетной печати, 2019. С.

128–133.

39. Соловьев А. К. Социально-демографические риски пенсионной реформы // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Пленарные доклады: материалы VIII Междунар. форума / под ред. В. А. Цветкова, К. Х. Зоидова. М.: Изд-во Федерал. гос. бюджет. учреждение науки Ин-та проблем рынка Российской академии наук, 2019. С. 242–246.

40. Соловьев А. К. Стратегические вызовы государственной пенсионной системе Российской Федерации // Механизмы взаимодействия власти, бизнеса и общества в контексте реализации национальных проектов: материалы XI Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксар. филиал ФГБОУ ВО «РАНХиГС». Чебоксары: Издат.-полиграф. компания «Новое время», 2020. С. 70–73.

41. Соловьев А. К. Проблемы реформирования государственного управления пенсионной системы России (задачи на бюджетный период 2019–2024) // Формирование современной модели государственного управления: перспективы и вызовы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с иностран. участием / отв. ред. Н. П. Носова, BRICS LAW JOURNAL. Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2019. С. 24–26.

42. Соловьев А. К. Стратегические проблемы развития пенсионной системы России // Управление развитием социально-экономических систем: сборник науч. трудов. Ульяновск: Изд-во Ульяновск. гос. техн. ун-та, 2019. С. 103–107.

43. Таггарт Г. Уровни пенсионной реформы / Г. Таггарт // Вестник пенсионной реформы. – 2019. – No 1.

44. Томин В.А. Юридическая техника: учеб.пособие. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. 84 с.

45. Урусова А. Б. Ключевые аспекты развития пенсионной системы Российской Федерации // Естественно-гуманитарные исследования. 2020. No 30 (4). Краснодар: Академия знаний, С. 187–191.

46. Федотов Л.И. История возникновения пенсионных систем в зарубежных странах / Л.И. Федотов // Труды ИСА РАН – 2016 г., т.23, с.1.

47. Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. М. В. Романовского, Н. Г. Ивановой. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 305 с.

48. Финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. М. В. Романовского, Н. Г. Ивановой. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 305 с.

49. Храмченко А. А., Борсук Д. А. Оценка структуры динамики пенсионной системы в РФ // Вестник Академии знаний. 2020. № 39 (4). Краснодар: Академия знаний, С. 440–443.

50. Шинкаренко О. А. К вопросу о создании трехуровневой пенсионной системы // STUDNET. Т. 3. № 9. М.: Электронная наука, 2020. С. 885–889.

51. Шевчук П. И., Берик С. А. Пенсионное обеспечение. М. 2017.

52. Шохина Л. С., Курьерова А. М. Финансовый вестник. Воронеж. № 4 (47). 2019. С. 76-83

53. Швеция: социально-экономическая модель / А.М. Волков. — М.: Мысль, 2016. — 188 с.

54. Экономический словарь / Под ред. П. И. Багрия, С. И. Дорогунцова. М., 2016.

55. Якимов А. И. Формирование и развитие системы пенсионного обеспечения. М., 2017.

56. Яременко Г.Я. Основные направления реформы пенсионного обеспечения: мировой опыт / Г.Я. Яременко // Проблемы прогнозирования. — 2018. — № 3. — С. 135—146.

Интернет источники

57. Официальный сайт Пенсионного фонда РФ. URL: <https://www.pfrf.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

58. Официальный сайт Министерства Финансов РФ. URL: [https:// www.miNfiN.ru/ru/](https://www.miNfiN.ru/ru/) (дата обращения: 26.09.2022).

59. Особенности развития накопительной пенсионной системы URL : <http://pensionreform.ru/files/39227/06.2013.pdf> (Дата обращения 26.09.2022)

60. Официальный сайт Пенсионного фонда Франции. URL: <https://www.cNavpl.fr/le-regime-debase/foNctioNNemeNt/cotisatioN> (дата обращения: 26.09.2022).

61. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации URL:

<http://www.ach.gov.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

62. Официальный сайт Группы Всемирного банка. URL: <https://www.vsemirNyjbaNk.org> (дата обращения: 26.09.2022).

63. Официальный сайт Министерства Финансов РФ. URL: [https:// www.miNfiN.ru/ru/](https://www.miNfiN.ru/ru/) (дата обращения: 26.09.2022).

64. Многофункциональный статистический портал. Официальный портал ГМЦ Росстата URL: [https:// multistat.ru](https://multistat.ru) (дата обращения: 26.09.2022).

65. OECD (2019) Pensions at a Glance 2019: OECD and G20 indicators. URL: http://dx.doi.org/10.1787/pension_glance-2019-en (Дата обращения 26.09.2022)

ПИШЕМ-ВКР-САМИ.РФ